

DOMÆNE
BESTYRELSEN

FOR BYGNINGER, BOLIGER
OG FORSYNING

Handlingsplan 2009

December 2008

Indholdsfortegnelse

1	Indledning	2
2	En helhedsorienteret digital forvaltning – rammer og vilkår	5
3	Temaer i fokus	9
4	Temaer og initiativer	10
4.1	Tema - Byggeri fra vugge til grav	10
4.1.1	Initiativer	11
4.2	Tema - Ejendomshandel	12
4.2.1	Initiativer	12
4.3	Tema - Energivurdering af bygninger	13
4.3.1	Initiativer	14
4.4	Tema - Ejendomsvurderingsoplysninger	15
4.5	Tema - Kanalstrategier for bygninger og boliger	15
4.5.1	Initiativer	16
4.6	Tema – Data: kvalitet, aktualitet og genbrug	17
4.6.1	Initiativer	17
4.7	Tema - Standardisering	18
4.7.1	Initiativer	19
 Bilag:		
1.	Kommissoriet for Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning	20
2.	Formålsbeskrivelse og sammensætning af referencegruppen	26

1 Indledning

Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning blev etableret i maj 2008, som et led i den fællesoffentlige strategi for digitalisering af den offentlige sektor 2007-2010. Domænebestyrelsens mandat, ansvar og opgaver er fastlagt i kommissoriet, som er gengivet i bilag 1.

Målsætning

Sigtet med domænebestyrelsen er, at udbrede det fællesoffentlige samarbejde på området for herved at give borgerne og virksomhederne en bedre og mere sammenhængende digital service. Herudover skal domænebestyrelsen bidrage til at udvikle en effektiv offentlig digital forvaltning på tværs af traditionelle myndighedsopdelinger og andre skel.

Målsætningen er gennem en øget samordning, at skabe sammenhængende og interagerende digitale løsninger til nytte for borgere og virksomheder samt offentlige myndigheder.

I denne sammenhæng skal bestyrelsen facilitere og understøtte videreudviklingen af de mange processer inden for domænet, der eksempelvis knytter sig til projektering, byggeri, vedligeholdelse, renovering, køb/salg og finansiering. Bygningen/boligens tilkobling til og afhængighed af forsyning (f.eks. i form af tele-/kommunikation, affald, vand, kloak, el og varme) gør, at det er naturligt, at inddrage forsyningsområdet i sammenhæng med bygninger/boliger.

Bestyrelsen lægger vægt på, at arbejdet inden for domænet bidrager til såvel nytænkning og innovation som effektiviseringer og serviceforbedringer.

Ansvar og organisation

Domænebestyrelsen er et koordinationsforum for forpligtende samarbejde på tværs af myndighederne. Bestyrelsen og de deltagende parter skal sikre, at der skabes en samarbejdskultur, der muliggør at der kan træffes beslutninger af bindende karakter med henblik på hurtig iværksættelse og gennemførelse af digitaliseringsprojekter og andre initiativer.

Domænebestyrelsen udgør ikke et egentligt myndighedsniveau med dertil hørende beføjelser og ændrer således heller ikke ved den eksisterende myndighedsstruktur. Inden for rammerne af bestyrelsens handlingsplan aftaler parterne hvilke af de deltagende myndigheder der udvikler, implementer og finansierer de forskellige initiativer. Bestyrelsens sammensætning fremgår af oversigt 1.

Oversigt 1

Domænebestyrelsen består af følgende medlemmer:

Institution	Titel	Navn
Erhvervs- og Byggestyrelsen (formand)	Direktør	Finn Lauritzen
SKAT	Direktør	Thomas Fredenslund
Domstolsstyrelsen	Programdirektør	Simon Gjedde
Kort og Matrikelstyrelsen ¹	Vicedirektør	Søren Reeberg Nielsen
Energistyrelsen	Vicedirektør	Kristian Møller
IT- og Telestyrelsen	Kontorchef	Per Schultz Eeg
KL	Kontorchef	Eske Groes
KL	Direktør i Rudersdal Kommune	Iben Koch
Velfærdsministeriet	Afdelingschef	Frank Bundgaard
Miljøstyrelsen	Vicedirektør	Claus Torp
By- og Landskabsstyrelsen	Vicedirektør	Helle Pilsgaard
Danske Regioner	Kontorchef	Leo Ellgaard

Sekretariat

Sekretariatet er forankret i Erhvervs- og Byggestyrelsen, Center for Kommunikation og Digitalisering. Asbjørn Lenbroch (ale@ebst.dk) er sekretær for Domænebestyrelsen.

1) Miljøministeriet har flere interesser inden for domænet. Kort- og Matrikelstyrelsen repræsenterer som udgangspunkt hele ministeriet. Det er aftalt, at Miljøstyrelsen og By- og Landskabsstyrelsen deltager i bestyrelsens arbejde efter behov.

Domænebestyrelsen ønsker at realiseringen af handlingsplanen sker i et bredt og åbent samarbejde mellem de relevante offentlige og private aktører. Som et led heri vil bestyrelsen sikre, at der er en løbende formidling i forbindelse med arbejdet inden for de forskellige initiativer. I den forbindelse er der etableret en referencegruppe med repræsentanter for en række interesser på området, som et forum for dialog og udveksling af informationer (se nærmere herom i bilag 2).

Opgaver

Det er bestyrelsens opgave at fastlægge og gennemføre en løsningsorienteret handlingsplan. Handlingsplanen udvikles inden for rammerne af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi, initiativerne heri samt allerede eksisterende strategier og initiativer i domænet.

Handlingsplanen skal afspejle den overordnede digitaliseringskurs og prioritere indsatsen vedrørende udvikling af den digitale forvaltning inden for domænet. Bestyrelsen skal sikre at arbejdet på tværs af domænet sker ud fra fælles visioner og perspektiver og gennem en koordineret indsats.

Temaet ”byggeri fra vugge til grav”, der omfatter hele bygningens livscyklus, er et nøgleområde inden for domænet. Bestyrelsen vil derfor med udgangspunkt i dette tema gøre en særlig indsats for at udvikle vision, som grundlag for en bred tværgående indsats til at fremme digital forvaltning.

Domænebestyrelsen orienterer årligt Styregruppen for Tværoffentlig Samarbejde (STS) om fremdriften i forhold til domænets handlingsplan.

Handlingsplan 2009

Domænebestyrelsen har i sin første handlingsplan udvalgt en række temaer, hvor der umiddelbart ser ud til at være større potentialer ved udvikling af den digitale forvaltning, og hvor det er vurderet at en fælles og koordineret indsats vil kunne gennemføres i praksis. De temaer Domænebestyrelsen har prioriteret er introduceret i afsnit 3 og nærmere beskrevet i afsnit 4 sammen med de konkrete initiativer, som vil blive iværksat eller er under planlægning.

Som udgangspunkt for håndtering af de enkelte temaer har bestyrelsen drøftet de generelle rammer og vilkår for udviklingen af den digitale forvaltning. Det er bestyrelsens opfattelse, at de fælles koncepter og retningslinier, der er udarbejdet over en årrække – og som er afspejlet i den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi - også er en velegnet platform for domænet bygninger, boliger og forsyning. I afsnit 2 er bestyrelsens udgangspunkt for så vidt angår de generelle rammer og vilkår kort beskrevet.

Handlingsplanen vil blive revideret og suppleret med nye initiativer i takt med at domænets temaer bearbejdes og modnes.

2 En helhedsorienteret digital forvaltning – rammer og vilkår¹

Det er bestyrelsens hensigt at udnytte og genanvende allerede anerkendte koncepter og værktøjer for en helhedsorienteret digital forvaltning, som i andet regi er udviklet med udgangspunkt i den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi (eksempelvis af den Digitale Taskforce, IT- og Telestyrelsen og Servicefællesskabet for Geodata). Det gælder særligt i forbindelse med udvikling af den digitale infrastruktur, og herunder især serviceorienteret arkitektur og standardisering af data, snitflader m.m. Ved at tage udgangspunkt i det eksisterende arbejde kan bestyrelsen i højere grad fokusere på egne sags- og forretningsområder.

Infrastruktur for digital forvaltning – et bredt begreb

Bestyrelsen tager udgangspunkt i en bred definition af begrebet digital infrastruktur², der omfatter følgende elementer:

- Data og datasæt (informationsbærende element)
- Metadata (informationer, der beskriver data/datasæt og datatjenester, og som gør det muligt at finde, registrere og bruge dem)
- Tjenester og services (vedrører brug af data, internet og netteknologier)
- Aftaler og retningslinier vedrørende brug og videregivelse af data og tjenester
- Samordning, herunder koordinerings- og overvågningsmekanismer

Alle elementerne skal spille sammen i en ServiceOrienteret Arkitektur (SOA) for digital forvaltning.

En god infrastruktur er basalt set kendetegnet ved at data, som er det informationsbærende element, kun indsamles én gang og kan videregives og genbruges i alle andre relevante sammenhænge. For at det kan ske kræves et sammenhængende system med en arkitektur, hvor tjenester og services er opbygget efter fælles standardiserede retningslinier, samt forretningsmæssige aftaler om vilkårene for brug og videregivelse af data.

Genbrug og standardisering af data

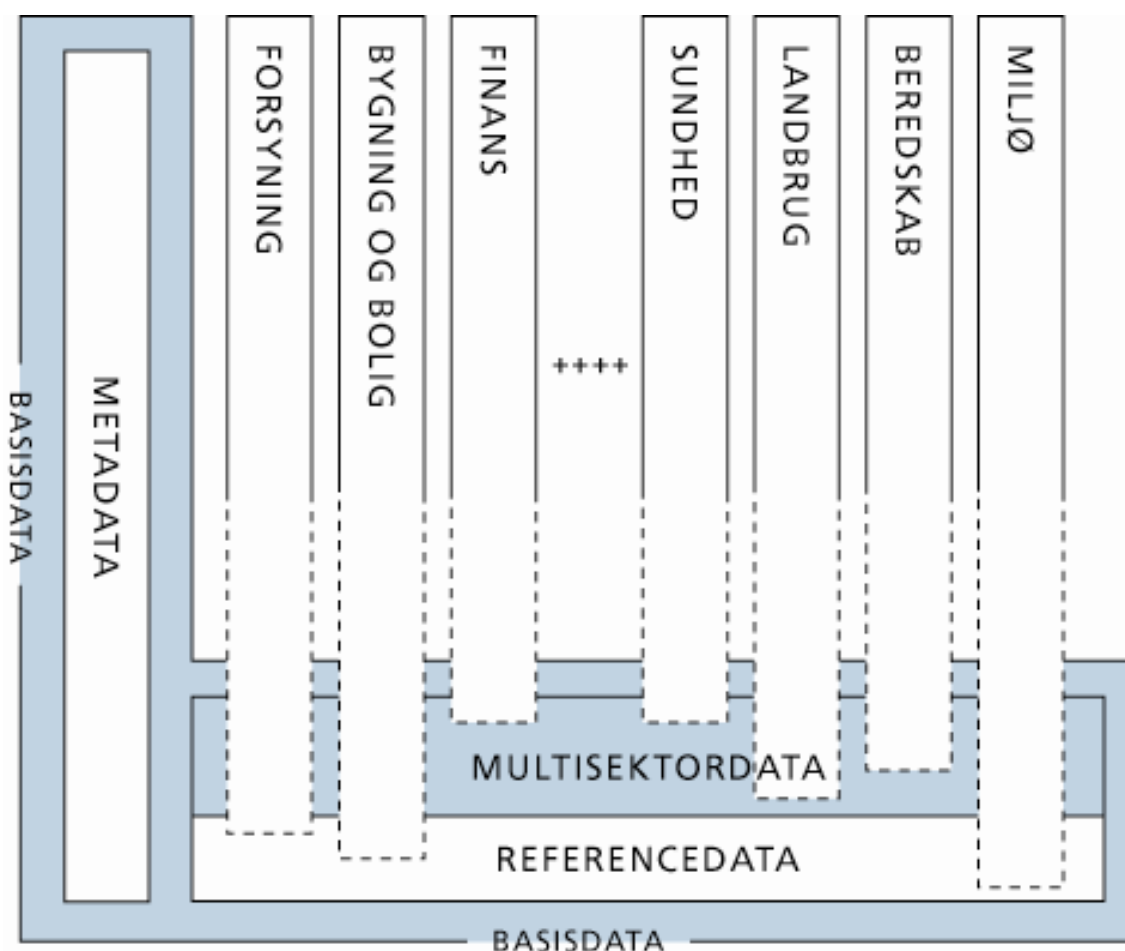
Det er essentielt for en effektiv digital forvaltning, at data så vidt muligt kun registreres ét sted, og at det koordineres nøje imellem de forskellige myndigheder hvilke data, der skal indsamles og i hvilke formater, således at det for leverandører af data (borgere, virksomheder og andre myndigheder) fremstår enkelt og effektivt at levere data.

¹ Dette afsnit er kraftigt inspireret af

- ”Arkitektur for digital forvaltning - Håndbog om begreber, rammer og processer” udgivet af Videnskabsministeriet og IT- og Telestyrelsen, oktober 2004
- ”BASISDATA – forståelsesramme og analysemodel til kategorisering af basisdata”, Afrapportering fra Udvalg til nytænkning vedrørende basisdata, Servicefællesskabet for Geodata, november 2004.
- ”Principper for systemarkitektur ved brug af geodata”, Servicefællesskabet for Geodata, 27. februar 2006.

² Denne definition er i overensstemmelse med forslag til ”Lov om infrastruktur for geografisk information”, der er under behandling i Folketinget. Loven indeholder regler, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF af 14. marts 2007 om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i Det Europæiske Fællesskab (Inspire) (EU-Tidende 2007 L 108, side 1).

Øversigt 2 Infrastrukturmodellen



Forklaring til figuren:

Det er illustreret med stiplede linier i infrastrukturmodellen, at den enkelte sektor ofte vil være ansvarlig for basisdata, der er født i deres sektor. Basisdata udgør det fælles fundament for de sektorspecifikke data. Metadata står ved siden af med standardiserede informationer om, hvilke data der findes.

- **Sektorspecifikke data** er data, som udelukkende anvendes inden for n sektor.
- **Multisektordata** er data, som er vigtige for udførelsen af aktiviteter, forretningsprocesser o.lign. i flere sektorer.
- **Referencedata** er de grundlæggende og entydige data, som anvendes eller kan anvendes i alle sektorer. Som eksempel på referencedata kan nævnes administrative inddelinger, stednavne, matrikelnumre, BBR-bygningsnumre, vejnavne, adresser mv.
- **Basisdata** er det samlede begreb for metadata, multisektordata samt referencedata.
- **Metadata** er informationer om data.

Kilde: "BASISDATA – forståelsesramme og analysemodel til kategorisering af basisdata", Afrapportering fra Udvalg til nytænkning vedrørende basisdata, Servicefællesskabet for Geodata, november 2004 samt www.kms.dk.

Den såkaldte *infrastrukturmodel* (oversigt 2) illustrerer det ønskede fælles syn på data, som en del af fundamentet for digital forvaltning. I dag er det muligt at skabe en fælles infrastruktur med fælles *basisdata* og med ensartede relationer til de sektorspecifikke data - i modsætning til et traditionelt sektorsyn hvor isolerede dataer nemt opstår.

Rationalet er, at det som hovedregel for alle parter er bedre og billigere at være fælles om at indsamle og vedligeholde basisdata koordineret og sammenhængende – fordi man undgår dobbeltarbejde og får en højere kvalitet for færre penge.

Infrastrukturmodellens principper vedrørende basisdata indgår i den ServiceOrienterede Arkitektur for digital forvaltning jf. nedenfor.

En ServiceOrienteret Arkitektur (SOA)

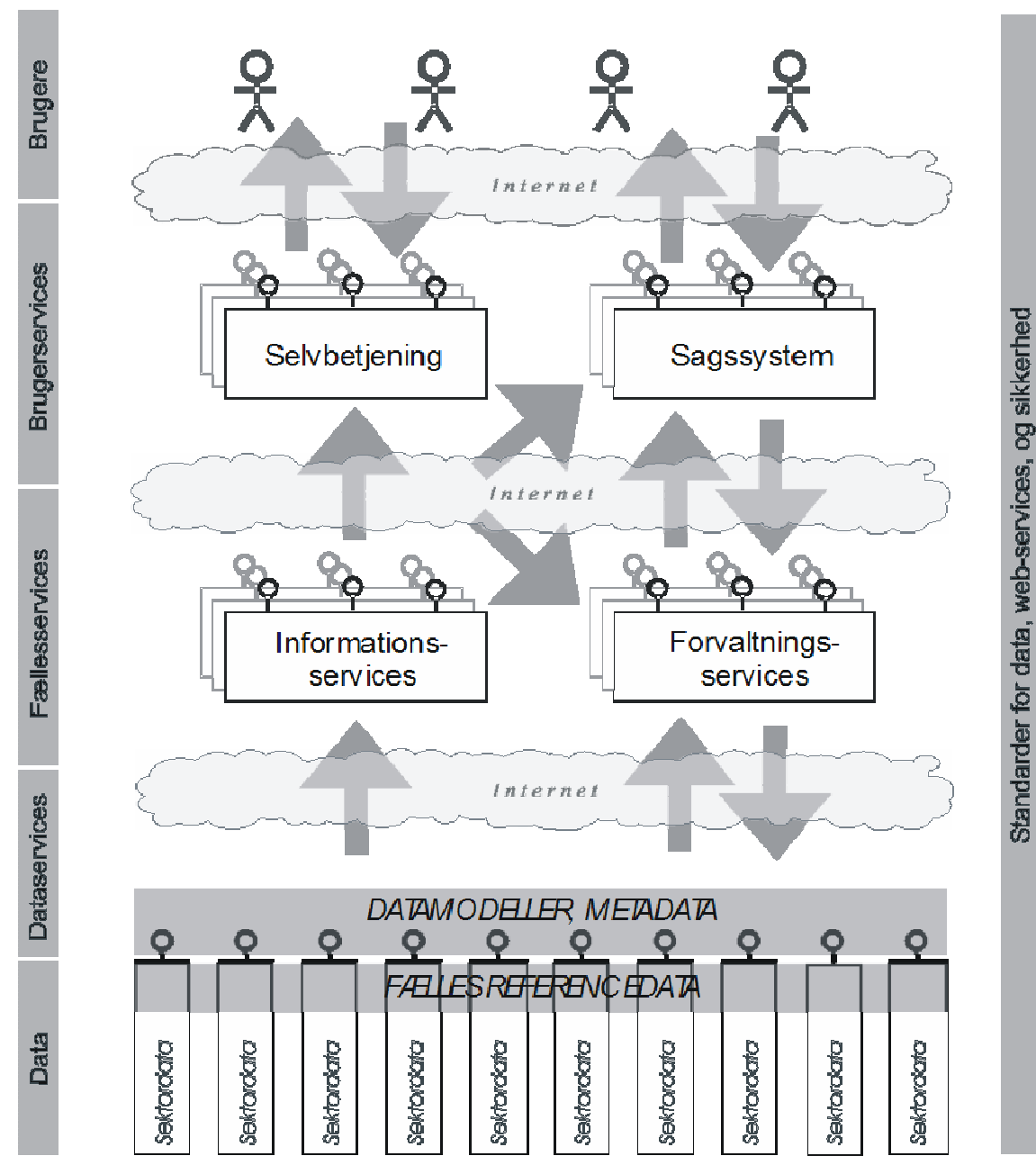
En sammenhængende arkitektur for digital forvaltning er en forudsætning for at opnå en moderne offentlig sektor, som hurtigt kan omstrukturere sig, i forhold til de krav der opstår.

Arkitekturens rolle er at udstikke de overordnede fælles retningslinier, alle skal rette sig efter, og sikre fælles struktur der tillader at se sammenhænge (imellem forskellige organisationer, processer, løsninger, systemer og så videre). Arkitekturen skal sørge for at det overordnede samspil sker med en *let, men fast* hånd. Målet med arkitektur er at få ting til at *passer og arbejde godt sammen*, så den understøtter de overordnede forretningsmæssige mål.

De forskellige programmer eller services, skal kunne kommunikere med hinanden. For at kommunikere ordentligt og sikre pålidelig transport skal de bruge standarder til at overføre data imellem sig. De forbindelser og tjenester, som udveksler data i en samlet løsning vha. standarder, udgør en serviceorienteret arkitektur (SOA) for digital forvaltning. Når man taler om serviceorientering handler det om hele systemets opbygning.

Principperne for systemarkitekturen er vist i oversigt 3 på næste side.

Oversigt 3 Principskitse - systemarkitektur for digital forvaltning



Teknisk forklaring til figuren:

- Konceptuelt gives der adgang til data via basale *dataservices*, som både stiller data og funktionalitet (f.eks. adgangskontroller og udtræksfaciliteter) til rådighed for distribution og forvaltningsmæssige opgaver. Det kan fx implementeres som services til download af datafiler.
- Referencedata skal kunne indgå i processer sammen med andre datasamlinger via *Fællesservices*. Indenfor fællesservices sondres der mellem
- *Informationsservices*, hvor data stilles til rådighed via internettet (f.eks. kan data distribueres via WMS- og WFS-services) og
- *Forvaltningservices*, hvor der også er interaktion mhp. opdatering af data. Forvaltningservices stiller særlige krav i forhold til autorisation, validering, sporbarhed mv.
- Endelig kan der ovenpå fællesservices etableres *Brugerservices*. Det kan være selvbetjeningsservices (fx branche- og sektorspecifikke portaler) og sagssystemer (fx portaler og interne IT-systemer).

Kilde: "Principper for systemarkitektur ved brug af geodata", Servicefællesskabet for Geodata, 27. februar 2006.

3 Temaer i fokus

Domænebestyrelsens ansvarsområde er bredt. Bestyrelsen har valgt at anlægge en fokuseret og handlingsorienteret tilgang til sit domæne. Der er i denne første handlingsplan udvalgt en række temaer,

- hvor der er et stort potentiale for at udvikle digital forvaltning,
- hvor der er en fælles erkendelse af behovet for en yderligere indsats og
- hvor det anses for realistisk forholdsvist hurtigt at igangsætte initiativer, der kan føre til konkrete resultater.

Det er bestyrelsens opfattelse, at den fokuserede og handlingsorienterede tilgang er en hensigtsmæssig måde at sikre en tilstrækkelig politisk og ledelsesmæssig opmærksomhed på tværs af myndighedsområderne. En opmærksomhed som er nødvendig for i fællesskab at kunne arbejde målrettet og effektivt med udviklingen af digital forvaltning inden for de prioriterede temaer og initiativer.

De temaer som bestyrelsen er blevet enige om at fokusere på i første omgang er dels forretningsorienterede emner og bredere emner af tværgående karakter:

- Temaer med udgangspunkt i forretnings-/sagsområder inden for domænet
 - Byggeri fra vugge til grav
 - Ejendomshandel
 - Energivurdering af bygninger
 - Ejendomsvurderingsoplysninger
 - Kanalstrategier – Bygninger og boliger
- Temaer med udgangspunkt i generelle forhold vedrørende digital forvaltning
 - Data – kvalitet, aktualitet og genbrug
 - Standardisering

For hvert tema har bestyrelsen identificeret konkrete initiativer. Initiativerne er af forskellig karakter, der bl.a. afhænger af den hidtidige indsats på området og graden af digital samordning inden for temaet. Derfor består nogle initiativer af en afklaring og afdækning af mulighederne for digitalisering og samordning, mens andre drejer sig gennemførelsen af konkrete projekter.

Bestyrelsen er jf. afsnit 2 opmærksom på, at der i forbindelse med realiseringen af handlingsplanen er en opgave med aktivt at understøtte og efterleve de nationalt aftalte tværgående rammer og vilkår for udvikling af digital forvaltning, f.eks. etableringen af det fælles geografiske administrationsgrundlag. Hvor det er relevant vil dette indgå som et element i den konkrete udmøntning af handlingsplanens initiativer.

I takt med at andre temaer bearbejdes og modnes vil Domænebestyrelsen udvide sit arbejdsområde. Et af de områder, som skal undersøges yderligere, er relationen mellem forsynings- og bygningsområdet, således at der skabes overblik over forsyningsområdet og forsyningsplanlægning i relation til Domænebestyrelsens øvrige aktiviteter.

4 Temaer og initiativer

4.1 Tema - Byggeri fra vugge til grav

”Byggeri fra vugge til grav” er et meget centralt, bredt og vidtfavnende tema, der omfatter hele bygningens livscyklus. Temaet er et nøgleområde i arbejdet med at udvikle en effektiv og serviceorienteret digital forvaltning inden for domænet.

Der er et stort potentiale i at effektivisere selve byggeriet, den offentlige forvaltning af byggesager samt ved bygningsdriften (facility management) for både offentlige og private bygherrer og bygningsejere. Mulighederne for at udnytte digitale byggedata er mange. Eksempelvis kan nævnes: Indberetning af byggeri, indhentning af oplysninger til brug for finansiering og bolighandel, beregning af boligstøtte og planlægning af lokale anvendelse. Potentialet for både effektivisering og kvalitative forbedringer vil vokse, i takt med at den teknologiske udvikling gør det muligt at anvende bygningsinformationsmodeller (3D) i alle led af en bygnings livscyklus.

Byggerier gennemløber en række faser: Idé og planlægning; projektering; byggesags- og anden myndighedsbehandling; anlæg/bygning; drift- og vedligeholdelse; ejerskifte; nedrivning/demontering. Ved overgang fra en fase til en anden kommer nye aktører til, andre forsvinder og ofte mister en mængde oplysninger og viden i hver overgang. Som følge af den teknologiske og samfundsmæssige udvikling, bliver flere og flere oplysninger og mere og mere viden digitaliseret. Der ligger et betydeligt effektiviseringspotentiale, hvis disse oplysninger kan gemmes og genbruges af de skiftende aktører gennem hele bygningens levetid. Dette kræver dog, at der udvikles en sammenhængende infrastruktur med standarder for data og udvekslingen heraf.

Oplysninger/data om det eksisterende byggeri findes i flere registre/arkiver, som i forskelligt omfang allerede er digitaliseret eller ved at blive digitaliseret. Registrene er kun i begrænset omfang i stand til at kommunikere sammen. Dermed er der barrierer for at etablere sammenhængende og interagerende løsninger til nytte for såvel borgere, virksomheder, private interessenter (entreprenører, ejendomshandlere) og offentlige myndigheder.

Også tankerne bag ”Det Digitale Byggeri” skal inddrages under dette tema. Målet med Det Digitale Byggeri er at højne effektiviteten og kvaliteten af byggeriet. Det Digitale Byggeri skal få virksomhederne til at anvende samme data og samme tegninger i alle faser af en byggeproces. Ved at få byggeriets parter til at tale og forstå hinanden i ét arbejdssprog og anvende standardiserede digitale arbejdsmetoder, kan man bedre undgå misforståelser, fejl og forsinkelser af byggeriet.

Det forventes, at initiativer under dette tema vil afdække grundlæggende problemstillinger for digital forvaltning med relation til de tværgående temaer ”Data – Kvalitet, aktualitet og genbrug” (jf. afsnit 4.6) og ”Standardisering” (jf. afsnit 4.7).

4.1.1 Initiativer

A. Arbejdskraftsbesparelser i offentlige byggesager

Der skal over en treårig periode gennemføres et stort demonstrationsprojekt for digital byggesagsbehandling i et samarbejde mellem stat og kommuner. Projektet skal vise, hvordan digitaliseringen kan foregå og samle viden om, hvilke gevinster borgere, virksomheder og myndigheder opnår (herunder arbejdskraftbesparelser i den offentlige forvaltning). Projektets strategiske sigte er at skabe et beslutningsgrundlag for en landsdækkende implementering af digital byggesagsbehandling.

Under projektet, skal der bl.a. udvikles og implementeres digitale redskaber til byggesagsansøgning, byggesagsbehandling, arkivering af byggesager samt registrering af data i relevante registre.

Projektet iværksættes i begyndelsen af 2009 og medfinansieres fra Fonden for arbejdskraftbesparende teknologi.

Ansvarlig: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende: KL, Gentofte, Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Vejle og Århus Kommuner.

B. En sammenhængende vision for digital forvaltning inden for bygge- og bygningsområdet

Det er Domænebestyrelsens opgave at udpege en overordnet digitaliseringskurs. I den forbindelse ønsker bestyrelsen inden for et af domænets mest centrale tema ”byggeri fra vugge til grav” at gennemføre et arbejde, der kan medvirke til at etablere en vision med fælles målsætninger og perspektiver som grundlag for en bred tværgående indsats til at fremme digital forvaltning.

Der nedsættes en arbejdsgruppe til håndteringen heraf. Arbejdsgruppen skal udarbejde et perspektivoplæg til godkendelse i domænebestyrelsen. Resultatet af et sådant arbejde forventes at kunne være en del af udgangspunktet for bestyrelsens dialog med branchen og andre interessenter, f.eks. via et seminar/konference i forsommeren 2009.

Ansvarlig: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende: Domænebestyrelsens medlemmer er blevet inviteret til at deltage i arbejdsgruppen.

4.2 Tema - Ejendomshandel

Det at købe og sælge bolig er for de fleste danskere en væsentlig og kompliceret proces, som det er regeringens ambition at gøre så overskuelig som overhovedet muligt. Samtidig er det vigtigt at boligmarkedet fungerer effektivt, således at bolighandel ikke er unødigt ressourcetungt for forbrugere og professionelle.

I januar 2005 offentliggjorde regeringen oplægget ”Bedre og billigere bolighandel”. Boligejer.dk er et af initiativerne i oplægget og fungerer som den naturlige indgang til data og informationer der er relevante for bolighandel. Udviklingen af Boligejer.dk er baseret på den nuværende Offentlige Informationsserver (OIS), som giver forbrugere og virksomheder (professionelle rådgivere, realkreditinstitutter m.fl.) adgang til en lang række ejendomsdata.

En af de store udfordringer på vejen mod det fuldt digitaliserede ejendomsmarked er at sikre borgere og virksomheder digital adgang til alle data, som er relevante ved køb og salg af boliger. En arbejdsgruppe bestående af EBST, KL, Danske Regioner, KMS, Universitets- og Bygningsstyrelsen, Domstolsstyrelsen, DMP, Den Digitale Taskforce, samt Økonomi- og Erhvervsministeriet har modnet et projekt, hvis formål er at gøre oplysninger, der indgår i ejendomshandel digitalt tilgængelige.

4.2.1 Initiativer

A. Digital adgang til oplysninger i forbindelse med ejendomshandel

Baggrunden for projekt ”digital adgang til oplysninger i forbindelse med ejendomshandel” (DIADEM) er, at det i dag er langsommeligt og unødigt omkostningstungt, at indhente de nødvendige ejendomsoplysninger til brug for køb og salg hos de forskellige myndigheder.

Det er DIADEM projektets bærende ide, at gøre ejendomsoplysningerne tilgængelige på en ensartet måde ved ”one-stop-shopping” på internettet og til lave omkostninger. Regeringen har besluttet at investere op mod 100 mio. kr. på at gøre de nødvendige oplysninger fra myndighederne, som skal bruges i en ejendomshandel, fuldt digitalt tilgængelige.

Ansvarlig.: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende.: I planlægningsgruppen medvirker Kort- og Matrikelstyrelsen, KL, Domstolsstyrelsen, Universitets- og Bygningsstyrelsen, Danmarks Miljøportal samt Den Digitale Taskforce.

4.3 Tema - Energivurdering af bygninger

Det må forudses, at klima- og energiproblemstillingerne vil have stor bevågenhed i mange år frem inden for domænets arbejdsfelt.

I dag stammer ca. 40 pct. af energiforbruget i Danmark fra bygningsmassen. For at nedbringe den danske CO₂-udledning er det klart, at energiforbruget i såvel nybyggeri som eksisterende bygninger skal nedbringes markant. Som opfølgning på regeringsgrundlaget og energiaftalen af 21. februar 2008 har regeringen nedsat en tværministeriel arbejdsgruppe med repræsentanter fra Økonomi- og Erhvervsministeriet / Erhvervs- og Byggestyrelsen (fmd.), Klima- og Energiministeriet / Energistyrelsen, Velfærdsministeriet og Finansministeriet, der skal udarbejde forslag til en strategi for reduktion af energiforbruget i bygninger. Strategien skal forelægges forligspartierne bag energiaftalen til drøftelse inden marts 2009. Ifølge energiaftalen skal energirammerne for nybyggeri strammes med mindst 25 pct. i 2010, mindst 25 pct. i 2015, og mindst 25 pct. i 2020 - i alt mindst 75 pct.

Det er derfor yderst relevant at kende såvel det faktiske energiforbrug i bygninger som hver boligs energistandard. En boligs energistandard afhænger af boligens fysiske egenskaber, herunder anvendte bygningsmaterialer, isolering, vinduesstandarder, ventilation mv., samt om der er tale om lejlighed, rækkehusbeboelse, villa eller andet. Det faktiske energiforbrug afhænger af såvel boligens energistandard og størrelse som af bygningens brugeres adfærd.

Ca. 400.000 boliger har i de sidste 10-15 år fået udarbejdet en energimærkning. Ca. 50 pct. af alle de boliger, der handles hvert år, får således udarbejdet en energimærkning. For alle de boliger, hvor der ikke foreligger en nogenlunde aktuel energimærkning, vil det formentlig være muligt på baggrund af BBR-data at lave en simplere beregning af boligens standardenergibehov. Det bemærkes, at der for tiden pågår et arbejde med at forbedre den digitale tilgængelighed af informationerne i den eksisterende Energimærkningsordning via den Offentlige InformationsServer (OIS).

Såfremt det faktiske energiforbrug og det beregnede standardenergibehov registreres for alle landets boliger, kan oplysningerne bruges i en målrettet indsats for øget brug af energibesparende ydelser. Det bliver muligt med stor præcision, at identificere de husstande der er relevante. Disse muligheder findes allerede fra 09 for energimærkede boliger, fordi oplysningerne fra energimærkningen bliver offentlige. Det foreslåede initiativ vil imidlertid udbrede oplysningerne til alle boliger og formentlig give mere præcise forbrugsoplysninger.

Registreringen af energiforbrug giver desuden forskere og myndigheder hidtil usete muligheder for at følge effekten af energipolitiske tiltag og vurdere muligheder og behov for energibesparelser. Man kan – hvis energioplysningerne kobles med anden information – f.eks. undersøge, hvordan energiforbruget påvirkes af f.eks. energipriser og oplysningskampagner, men også ikke energirelaterede forhold som husstandens indkomst og sammensætning. Det vil som nævnt være muligt præcist at udpege i hvilke husstande energiforbruget er unormalt højt.

Endvidere tyder analyser på, at en del nybyggeri i praksis ikke lever op til bygningsreglementet. Det præcise omfang af dette problem kendes dog ikke. For at kunne vurdere behovet for skærpet kontrol, tilsyn eller ansvarliggørelse vil det derfor være nødvendigt, at kunne sammenholde det faktiske energiforbrug i boliger med det forventede.

Til brug for en digital forvaltning er der således behov for oplysninger på bygningsniveau om:

- Faktisk energiforbrug (som målt/aflæst)
- Beregnet standardenergibehov (beregnet ud fra data om bygningens fysiske egenskaber, f.eks. som en udbygning af energimærkeordningen).

4.3.1 Initiativer

A. Afklarende analyse af mulighederne for energivurdering af bygninger

Formålet med initiativet er at undersøge mulighederne for at etablere et landsdækkende system med beskrivelser af energiforbruget og energibehovet i konkrete bygninger. Det forventes, at et landsdækkende register over energiforbruget i boliger mest naturligt kan etableres som en del af BBR. Et sådant system vil virke som katalysator for en række initiativer i både offentligt og privat regi. Virksomheder kan bruge informationer til energispareydelse bedre, og myndigheder kan beregne effekten af energipolitiske tiltag.

En arbejdsgruppe bestående af Erhvervs- og Byggestyrelsen, Energistyrelsen, et par energiselskaber og formentlig Statens Byggeforskningsinstitut vil afdække følgende:

1. Kan energibehovet estimeres troværdigt i ikke energimærkede bygninger?
Energimærkedata kombineres med BBR-data, således at energibehovet estimeres for ikke mærkede bygninger
2. Kan energiforbrug for konkrete bygninger indsamles fra energiselskaber?
I samarbejde med et par energiselskaber undersøges de datatekniske muligheder.
3. Hvilke juridiske forhold er relateret til offentliggørelse af energiforbrug?
4. Hvilke interesser kan energiselskaberne have ved offentliggørelse af energiforbrug?
5. Hvor store er omkostningerne ved et samlet system?

Arbejdet færdiggøres inden udgangen af 2009 med en rapport, der svarer på ovennævnte spørgsmål og som fremlægger anbefalinger til et landsdækkende system.

Ansvarlig: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende: Energistyrelsen, Velfærdsministeriet, Statens Byggeforskningsinstitut og et par energiselskaber.

4.4 Tema - Ejendomsvurderingsoplysninger

De oplysninger/data, der ligger til grund for den offentlige ejendomsvurdering som SKAT foretager, har en bred interessentkreds og har i mange år været brugt af offentlige myndigheder, private virksomheder og ejere af fast ejendom. Eksempelvis i forbindelse med beskatning og låntagning.

Skatteministeren har imidlertid tilkendegivet, at regeringen vil arbejde for at forenkle ejendomsvurderingen. Det er endnu uafklaret, hvordan en ny "ejendomsvurderingsordning" udformes og hvad der er datagrundlaget herfor. På nuværende tidspunkt er det derfor ikke hensigtsmæssigt at igangsætte konkrete initiativer under Domænebestyrelsen.

Ejendomsvurderingsoplysninger indgår imidlertid som et indsatsområde i bestyrelsens kommissorium. Temaet fastholdes derfor i handlingsplanen, mens eventuelle initiativer først igangsættes efter der er sket en politiske afklaring af grundlaget for fremtidens ejendomsvurdering.

Som ejendomsvurderingssystemet er udformet i dag, er der et stort udviklingspotentiale i forbindelse med digital forvaltning. Eksempelvis i forbindelse med selvbetjening for borgere, lejere, ejere, virksomheder og offentlige myndigheder. I en sådan sammenhæng forventes Domænebestyrelsen at kunne spille en aktiv rolle i forbindelse med sikkerhed, standardisering og it-systemmodernisering.

4.5 Tema - Kanalstrategier for bygninger og boliger

Et centralt element i den nationale digitaliseringsstrategi er, at kommunikationskanalerne (fysisk fremmøde, brev, telefonopkald, SMS, e-mail, transaktion via internettet, system-til-system etc.) til borgere og virksomheder fokuseres. Den offentlige sektor skal samarbejde om at muliggøre, at al relevant skriftlig kommunikation med borgerne kan foregå digitalt.

Flere af Domænebestyrelsens aktiviteter og initiativer vil udmønte sig i løsninger, ydelser og informationer, (herefter tjenester), der vil være tilgængelige for borgere og virksomheder online. Kanalstrategien skal tilsigte, at brugerne finder tjenesterne, hvor de er relevante, og når de er relevante. Dette betyder blandt andet, at alle tjenester til borgere er tilgængelige via Borger.dk. Alle tjenester til virksomheder er tilgængelige via Virk.dk

I den forbindelse skal Domænebestyrelsen forholde sig til hvordan borgerportalen (borger.dk) og virksomhedsportalen (virk.dk) og evt. andre relevante portaler kan anvendes til formidling af og udvikling af ydelser inden for domænet. Samtidig fungerer Domænebestyrelsen som Styregruppe for temaet "Min bolig" på Borger.dk iht. sit kommissorium.

Borger.dk er en glaspladeportal, hvilket betyder, at den i koncentreret form eksponerer services og indhold, som ligger på myndighedernes hjemmesider. Udviklingsplatformen for Borger.dk er således de relevante myndigheders hjemmesider

– for Min Boligs vedkommende indtil videre primært Boligejer.dk, OIS.dk og Social.dk. Social.dk er forankret i Velfærdsministeriet. Boligejer.dk og OIS.dk er forankret i Erhvervs- og Byggestyrelsen, som også har indgået aftale med den Digitale Taskforce om at stå i spidsen for særtøget på borgertemaet ”Min Bolig” på Borger.dk. I regi af særtogsarbejdet er udarbejdet ”vision 2012”, der beskriver borgerens fremtidige oplevelse af digitaliseringen på boligområdet³

Det tværoffentlige samarbejde indenfor borgertemaet ”Min Bolig” vil under Domænebestyrelsen kunne styrkes og udbygges, således at der skabes en mere slagkraftig fælles kanalstrategi. Det gælder dels ift. den meget store eksponering, der forventes på det nye Borger.dk, dels mht. de tekniske integrationsmuligheder, som løbende vil modnes ift. levering af services og informationspakker til f.eks. kommunerne.

4.5.1 Initiativer

A. Sammenlægning af boligejer.dk og ois.dk

I forhold til borger.dk er det hensigtsmæssigt, at der skabes én samlet indgang til ejendomsområdet. Boligejer.dk indeholder i dag primært vejlednings- og rådgivningsinformation om køb, salg og byggeri af ejendomme, mens OIS.dk giver adgang til tilgængelige data om eksisterende ejendomme.

I forbindelse med formidlingen er det vigtigt at have fokus på kvalitet og aktualitet i data. Som beskrevet i afsnit 2 er en god infrastruktur basalt set kendetegnet ved at data, som er det informationsbærende element, kun indsamles én gang og kan videregives og genbruges i alle andre relevante sammenhænge.

En sammenlægning af OIS.dk og Boligejer.dk i en samlet portal vil kunne skabe synergieffekter for såvel private og professionelle brugere. OIS.dk kan drage nytte af den brugervenlige og lettilgængelige brugergrænseflade som Boligejer.dk er eksponent for. Boligejer.dk kan styrke sin rådgivning og vejledning i sammenhæng med de for borgerne vigtige ejendomsdata, der findes på OIS.dk.

OIS.dk fastholder dog sin funktion som datawarehouse, som i dag har en meget bred anvendelse blandt professionelle brugere og datadistributører.

Ansvarlig: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende: Øvrige aktører inddrages i forhold til de konkrete udviklingstiltag. Andre projekter kan inddrage ”Boligejer/OIS” i sine aktiviteter efter behov, f.eks. handlingsplanens initiativ 4.2.1A ”Digital adgang til oplysninger i forbindelse med ejendomshandel”.

³ Visionen, der skal fungere som pejlemærke i arbejdet med borgertemaet ”Min Bolig” er beskrevet i notat fra Juni 2007. Notatet er afleveret til STS i sommeren 2007, som led i det samlede visionsarbejde for Borger.dk

4.6 Tema - Data: kvalitet, aktualitet og genbrug

Offentlige data i digital form, i tilstrækkelig omfang, tilstrækkelig kvalitet og med tilstrækkelig aktualitet er af afgørende betydning for, at udvikle digital forvaltning. Det gør sig gældende, både når de anvendes i myndighedsbehandling, eller hvis data skal stilles til rådighed for borgere og virksomheder. Kvalitet og aktualitet er særlig vigtig, hvis man ønsker at automatisere beregninger f.eks. til brug for straksafgørelser, system til systemløsninger etc. Data indsamlet af en myndighed til ét formål, skal kunne genbruges af andre myndigheder til andre formål, jf. afsnit 2.

Temaet ”Data – kvalitet, aktualitet og genbrug” går på tværs af de forretningsorienterede temaer i handlingsplanen (afsnit 4.1 – 4.5). Domænebestyrelsen skal sikre, at de øvrige temaer arbejder ud fra en norm om, at data fødes ét sted, i en kvalitet og en form, som gør genbrug mulig.

Det er anerkendt, at kvaliteten af data er af afgørende betydning for analysearbejde, myndighedsudøvelse, erhvervsudøvelse mm. Det er samtidig vigtigt, at der er sammenhæng mellem forskellige registre på tværs af sektorer og at tværgående rammer for digitaliseringsinitiativer, f.eks. det fælles geografisk administrationsgrundlag, efterleves.

Det er imidlertid en grundlæggende problemstilling, at der typisk ikke er nogle enkeltaktører, der har en selvstændig interesse i at investere i en bedre datakvalitet. Skal datakvaliteten forbedres er der således behov for fælles initiativer og en fælles finansiering af de nødvendige indsatser.

Domænebestyrelsen vil arbejde for at identificere områder, hvor en forbedret datakvalitet vil have en særlig stor værdi for offentlige og private brugere. Det gælder både forbedringer af eksisterende data, såvel indsamling/registrering af nye data. Domænebestyrelsen vil i sit arbejde søge at understøtte initiativer under de mere forretningsorienterede temaer, f.eks. til energirelaterede formål jf. afsnit 4.3.

4.6.1 Initiativer

A. Datakvalitet i BBR

Bygnings- og Boligregisteret (BBR) indeholder en lang række oplysninger om de fysiske forhold for Danmarks bygninger. De data, der registreres i BBR, anvendes i en lang række sammenhænge, af mange forskellige brugere og til mange forskellige formål, herunder beregning af forsikringspræmier, ejendomsvurderinger, byggestatistik, boligstøtte og kommunale bloktilskud m.m. Med det brede anvendelsesområde har datakvaliteten indflydelse på en lang række væsentlige samfundsmæssige forhold, og det er derfor af stor betydning at BBR-data er korrekte og aktuelle.

Erhvervs- og Byggestyrelsen, som er myndighed for BBR, arbejder løbende med at forbedre kvalitet og aktualitet af BBR-data.

Ansvar: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende: Relevante parter involveres i opgaverne efter behov.

B. Business case vedrørende bygningsgeokodning

Bygningsgeokodning stedfæster bygninger (dvs. koordinatsætter hver enkelt bygning) og er dermed med til at sikre entydige relationer mellem Bygnings- og Boligregisteret (BBR), Matriklen og det Fællesoffentligt Geografisk Administrationsgrundlag (FOT). Bygningsgeokodning er en del af den digitale infrastruktur på bygnings- og ejendomsområdet og den tilsvarende geografiske infrastruktur. Bygningsgeokodning skal foregå i tæt sammenhæng med etablering/ajourføring af den fælles offentlige geografiske infrastruktur (FOT).

I projektet gennemføres en business case (ud fra Finansministeriets model), der skal belyse værdien af en landsdækkende bygningsgeokodning. I den forbindelse afdækkes

- de væsentligste forretningsområder, som bygningsgeokodningen har indflydelse på
- omkostningerne i forbindelse med etablering og drift
- besparelser i forbindelse med optimering af arbejdsgange m.m.
- gevinster i form af øget effektivitet i opgaveløsningen i private erhverv og den offentlige forvaltning
- fordelingen af omkostninger, besparelser og gevinster mellem de involverede parter

Projektet ligger i grænsefladen mellem Servicefællesskabet for Geodata og Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning og gennemføres som et samarbejdsprojekt mellem de to fora.

Ansvar: Erhvervs- og Byggestyrelsen
Medvirkende: Kort & Matrikelstyrelsen

4.7 Tema - Standardisering

Standardisering af data og standardiseret adgang til data er en forudsætning for at opnå de effektiviseringer, serviceforbedringer og besparelser, som domænebestyrelsen arbejder for. Samtidig gør folketingsbeslutning B 103 og en aftale mellem Regeringen, KL og Danske regioner det obligatorisk at anvende åbne standarder for software i det offentlige.

Perspektiverne ved standardisering er, at det bliver langt lettere for aktørerne at definere deres forretning, at dele erfaringer med digitalisering, og i det hele taget lettere og billigere at få adgang til og at anvende data. Åbne standarder for software sikrer desuden mod tætte bindinger til bestemte leverandører.

Temaet ”Standardisering” går på tværs af alle forretningsorienterede temaer i Handlingsplanen. Domænebestyrelsen skal medvirke til at alle projekter, hvor det er muligt, arbejder med åbne standarder, fælles data og udvekslingsformater.

Initiativer under temaet vil blandt andet kunne omfatte:

- Etablering af samarbejdsstrukturer/-fora vedrørende standardisering, herunder OIO-udvalg⁴

⁴ OIO-udvalg er et organ med reference til domænebestyrelser og OIO-komiteén for IT-Arkitektur og Standardisering (OIO-komiteén). OIO-komiteén arbejder for koordineringen af offentlige initiativer

- Initiativer for at koordinere datadefinitioner i forskellige lovgivninger
- Begrebsafklaring i domænet
- Udarbejdelse af datastandarder – både semantik og syntaks
- Fælles standarder for webservices

Det er imidlertid en grundlæggende problemstilling, at der typisk ikke er nogle enkeltaktører, der har en selvstændig interesse i at investere i standardisering. Skal standardisering udbredes er der således behov for fælles initiativer og en fælles finansiering af de nødvendige indsatser.

Domænebestyrelsen ser standardiseringsarbejdet, som et afgørende element i udviklingen af infrastrukturen for den digitale forvaltning, og et område som kræver en tværoffentligt indsats. Inden for sit domæne vil bestyrelsen arbejde for at identificere områder, hvor standardisering vil have en særlig stor værdi for offentlige og private brugere. Bestyrelsen ønsker at tage udgangspunkt i konkrete behov og forventer at arbejdet med de mere forretningsorienterede temaer i handlingsplanen i høj grad vil være med til at identificeret sådanne behov.

4.7.1 Initiativer

A. Etablering af OIO-udvalg på byggeområdet

Domænebestyrelsen vil anvende de eksisterende strukturer til at fremme standardiseringsarbejde inden for byggeområdet og vil arbejde for at der etableres et OIO-udvalg i 2009.

Den første aktivitet er udarbejdelse af et kommissorium for OIO-udvalget til beslutning i Domænebestyrelsen. Kommissoriet udarbejdes i et samarbejde mellem de relevante myndigheder og private interessenter. De private interessenter forventes at kunne yde et væsentligt bidrag på de mere specifikke tekniske områder.

Herefter skal der udarbejdes et grundlag for organisering og finansiering af OIO-udvalgets aktiviteter.

Ansvar: Erhvervs- og Byggestyrelsen

Medvirkende: IT- og Telestyrelsen, samt private interessenter.

indenfor standardisering og IT-Arkitektur, og har repræsentation fra de fleste ministerier samt fra kommuner og regioner. I OIO-udvalgene etableres rammerne for datastandardisering i domænerne og sektorerne. Domænebestyrelsen skal iht. kommissoriet overveje, om der skal etableres et eller flere OIO-udvalg på området.

Bilag 1.

Kommissorium for Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning

Besluttet af Styregruppen for Tværoffentligt Samarbejde, marts 2008

Introduktion

I forlængelse af den fællesoffentlige strategi for digitalisering af den offentlige sektor 2007-2010 etableres en række domænebestyrelser. Nærværende kommissorium dækker domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning

Sigtet med etablering af en domænebestyrelse på området er, at udbrede det fællesoffentlige samarbejde på området og herved at give borgerne og virksomhederne en oplevelse af den offentlige service omkring bygninger, bolig og forsyning hertil som et hele.

Vision og afgrænsning af domænet for Bygninger, Boliger og Forsyning

Domænebestyrelsen vil arbejde for at facilitere og understøtte videreudviklingen af en effektiv og serviceorienteret digital håndtering af byggeri- bolig- og forsyningsområdet i bred forstand, således at de mange processer, der knytter sig til projektering, byggeri, vedligeholdelse, renovering, køb/salg og finansiering videreudvikles til sammenhængende og interagerende løsninger til nytte for såvel borgere, virksomheder, private interessenter (entreprenører, ejendomshandlere) og andre offentlige myndigheder. En væsentlig vision for Domænebestyrelsen for bygninger, boliger og forsyning er gennem digitalisering at understøtte det politiske mål, at det skal være billigere og lettere at købe, sælge og vedligeholde bolig i Danmark.

Bygningen/boligens tilkobling til og afhængighed af forsyning i form af tele-/kommunikation, affald, vand, kloak samt el og varme gør, at det også vil være naturligt, at arbejde for en sammenhængende og koordineret indsats på forsyningsområdet i sammenhæng til bygninger og boliger.

Domænet er kendetegnet af en række digitaliseringsinitiativer, som har påvist gode potentialer for offentlige effektiviseringer, bedre borgerservice og udvikling af nye forretningsmuligheder for private virksomheder. Bestyrelsens arbejde vil derfor bl.a. tage udgangspunkt i en række eksisterende digitaliseringsinitiativer på området, samt prioritere følgende:

- Udbredelse af udvalgte initiativer indenfor bolig, bygning og forsyning til en sammenhængende indsats, der gør det muligt at høste effektiviseringsgevinster og skabe grundlaget for nye private forretningsmuligheder.
- Gennemførelse af udvalgte projekter med store effektiviseringspotentialer, som digitalisering af byggeriet bl.a. ved, at byggebranchen anvender de samme digitale tegninger i alle faser af en byggeproces.
- Standardisering, kvalitetsforbedring, tilgængelighed og genbrug af data inden for domænebestyrelsens genstandsområde, herunder evt. sanering og samordning af registre.

- Relationen mellem forsynings- og bygningsområdet, således at der skabes overblik over forsyningsområder og forsyningsplanlægning i relation til bygge- og handelsprocesser.
- Gennem digitalisering at give borgerne bedre muligheder for at blive inddraget i processer knyttet til bolig og bygninger (f.eks. byggeri og handel). Herved kan der identificeres og opstå behov for udvikling af nye digitale services.
- At understøtte, at ”Min bolig”-temaet på borger.dk skal give én samlet digital indgang til information og selvbetjening på både leje- og ejerboligområdet.
- Øget digitalisering af ejendomshandel gennem bl.a. genbrug af data i forbindelse med ejendomshandel, samt digitalisering af arbejdsgange og processer.
- Digitalisering og effektivisering af byggemodningsprocessen bl.a. ved at tænke forsyningskilder som vand, kloak, el og tele til boliger og virksomheder ind fra begyndelsen af et byggeri.
- Forholde sig til processerne omkring vurdering af fast ejendom fremadrettet.

Domænets endelige afgrænsning i forhold til den offentlige sektors samlede borger- og virksomhedsrettede serviceydelser afklares mellem parterne i forbindelse med udarbejdelse af bestyrelsens handlingsplan.

Bestyrelsens politiske forankring

Bestyrelsens mandat fastlægges inden for de politiske rammer fastsat ved de relevante ministre på området og bestyrelsen for KL. I sidste ende forankres bestyrelsens mandat ved forhandlingerne om kommuner og regionernes økonomi.

Bestyrelsens arbejdsopgaver

Bestyrelsens opgave er at fastlægge og gennemføre en løsningsorienteret handlingsplan med indsatsområder og konkrete projekter i domænet. Handlingsplanen udvikles inden for rammerne af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi og dennes initiativer samt allerede eksisterende strategier og initiativer i domænet, jf. visionsafsnit. Konkrete projekter koordineres gennem bestyrelsen, mens ansvaret for projekterne fortsat følger de eksisterende organisatoriske konstruktioner på området. Bestyrelsen vil løbende revurdere handlingsplanen og modne nye projekter ifht. politiske prioriteringer.

Bestyrelsen udpeger den overordnede digitaliseringskurs inden for domænet, prioriterer domænets portefølje og udstikker generelle anbefalinger til myndighederne, således at digitaliseringsindsatsen på tværs af domænet sker ensartet.

Domænebestyrelsen er et koordinationsforum for forpligtende samarbejde på tværs af myndighederne i domænet. Inden for rammerne af sit mandat skal bestyrelsen og de deltagende parter sikre, at der skabes en samarbejdskultur i domænet, og at der træffes de fornødne beslutninger af bindende karakter med henblik på hurtig iværksættelse og gennemførelse af digitaliseringsprojekter.

Inden for rammerne af handlingsplanen aftaler parterne bag bestyrelsen, hvilke af de deltagende myndigheder, der udvikler og implementer de forskellige initiativer. Det vil være udvalgte myndigheder eller driftssamarbejder, der er ansvarlige for udviklingen og driften af projekterne. Samlet set er det bestyrelsens ansvar at sikre fremdrift i udmøntningen af handlingsplanen. Domænebestyrelsen udgør ikke et egentligt

myndighedsniveau med dertil hørende beføjelser og ændrer således heller ikke ved den eksisterende myndighedsstruktur.

Bestyrelsen forpligter sig endvidere til at sikre koordinering i forhold til følgende:

- *Styregruppen for Tværoffentlige Samarbejder (STS)*
Bestyrelsen skal forholde sig til de initiativer, der iværksættes i regi heraf og kan endvidere opfordre STS til at iværksætte initiativer, som vurderes at have særlig fællesoffentlig interesse.
- *Beslægtede domæner*
Bestyrelsen skal løbende vurdere om andre parter bør inddrages i bestyrelsens arbejde, eller om der er behov for at iværksætte en særlig digitaliseringsindsats på tværs af domæner medhenblik på genbrug af løsninger, erfaringsudveksling m.m.
- *Tværgående rammer for digitaliseringsinitiativer*
Bestyrelsen skal aktivt efterleve tværgående rammer og vilkår for digitalisering som f.eks. oio-standardisering, et fælles geografisk administrationsgrundlag etc.

Måling på domænets fremdrift

Domænet orienterer årligt om fremdrift på domænets handlingsplan til STS. STS kan vælge at foreslå opfølgende aktiviteter til bestyrelsen, såfremt der viser sig ændringer i forhold til de oprindelige målsætninger.

Domænet orienterer årligt om fremdrift på målepunkterne for en række større udvalgte projekter under domænet, som fastsættes i forbindelse med udarbejdelse af business cases. I forbindelse med orienteringen af STS forholder bestyrelsen sig til endvidere til udvalgte relevante målinger om digital forvaltning. De endelige rammer for orientering om domænets projekter samt digitaliseringens fremdrift afklares i et samarbejde mellem domænets sekretariat og Den Digitale Taskforce.

Organisation

Bestyrelsen består af:

Erhvervs- og Byggestyrelsen (formand)

Kort- og Matrikelstyrelsen

KL

Domstolsstyrelsen

Energistyrelsen

IT- og Telestyrelsen

SKAT

By- og Landskabsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Danske Regioner samt Velfærdsministeriet tilknyttes bestyrelsen. Hvorledes de nærmere indgår i bestyrelsen vil bl.a. afhænge af det endelige fokus i bestyrelsens handlingsplan og af disse myndigheders eventuelle deltagelse i konkrete projekter. I forhold til initiativer og projekter, der involverer andre myndighedsområder, kan de relevante myndigheder endvidere inddrages i bestyrelsens arbejde. Den endelige sammensætning af bestyrelsen fastlægges i forbindelse med udarbejdelse af bestyrelsens handlingsplan.

I forbindelse med oprettelse af domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning lægges mandatet for styregruppen for Boligejer.dk under domænebestyrelsen. Styregruppen ophører således med nedsættelsen af

domænebestyrelsen. Domænebestyrelsen vil endvidere fungere som styregruppe for ”Min Bolig” temaet på borger.dk.

Referencegruppe

Domænebestyrelsen ønsker at styrke samarbejdet med de private interessenter på området. Den eksisterende referencegruppe for digitaliseringsaktiviteter på bolig- og byggeområdet, der har fulgt relevante digitaliseringsaktiviteter i Erhvervs- og Byggestyrelsens regi videreføres i regi af domænebestyrelsen. Referencegruppen vil i den forbindelse bestå af repræsentanter fra erhvervsorganisationer og private foreninger på domæneområdet.

Sekretariat

Bestyrelsen serviceres af et sekretariat, som forestår det konkrete arbejde med at fastlægge domænets handlingsplan og den løbende porteføljestyring af handlingsplanens indsatsområder og digitaliseringsprojekter. Erhvervs- og Byggestyrelsen stiller et mindre sekretariat til rådighed for domænebestyrelsen svarende til to årsværk. Myndighederne bag domænebestyrelserne kan vælge løbende at indstationere medarbejdere i relevant omfang.

Den digitale Taskforce koordinerer i relevant omfang med bestyrelsens sekretariat ifht. handlingsplaner, målepunkter og iværksatte projekter under STS og andre relevante domæner.

Finansiering

I forbindelse med udarbejdelse af domænets handlingsplan aftales finansieringen af projekter fra projekt til projekt. Iværksættelse af nye projekter skal ske på baggrund af business cases, der anskueliggør de økonomiske og strategiske gevinster ved projekterne og hvor disse tilfalder. Business cases indgår som instrument til at afklare høste-så problematikker mellem parterne. Business cases udarbejdes med udgangspunkt i den fællesoffentlige business case model.

Finansiering af de enkelte projekter afklares politisk og sker indenfor de involverede parter eksisterende rammer. Finansieringsaftaler skal være i overensstemmelse med de eksisterende aftaler om håndtering af digitaliserings- og effektiviseringsprojekter i kommuner og regioner.

Bestyrelsens levetid

Bestyrelsen oprettes i foråret 2008 og har mandat til at udarbejde og gennemføre sin handlingsplan i perioden 2008-2011. I 2010 vurderer parterne bag bestyrelsen muligheder for evt. fortsættelse eller afvikling af bestyrelsen i 2011.

Bilag til Kommissorium for Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning: Retningslinjer for udarbejdelse af handlingsplaner for domænebestyrelser.

For alle domænebestyrelser gælder det at nedenstående bør indgå i overvejelserne ifbm. udarbejdelse af bestyrelsens handlingsplan(er). Prioriteringerne tager bl.a. udgangspunkt i målsætningerne i den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi.

Kanalstrategiske prioriteringer

- Hvordan kan domænet anvende borgerportalen og virksomhedsportalen samt evt. andre relevante portaler til formidling og udvikling af domænets ydelser
- Afdækning af muligheder for obligatorisk digitalisering af services eller ydelser rettet mod borger og virksomheder eller andre offentlige myndigheder

Brugercentrede prioriteringer

- Handlingsplanen bør understøtte løsninger til borgere og virksomheder som kan opnå høj anvendelsesgrad og stor tilfredshed blandt brugerne
- Overvejelser om hvordan brugerne kan inddrages i udarbejdelse af løsninger indenfor domænet
- Muligheder for udvikling af borgertemaer som 'mine børn' / 'mine penge' og digitalisering af væsentlige borger eller virksomhedsrettede forløb
- Muligheder for udvikling af løsninger med fokus på 'one stop shops' og 'no-touch' løsninger

Prioriteringer om sammenhængende digitalisering

- Udvikling af løsninger, der genbruger data på tværs af den offentlige sektor (myndighedsgrænser og forvaltningsniveauer)
- Hvordan digitalisering kan anvendes til at skabe enkle løsninger, der understøtter enkle arbejdsgange mellem myndigheder og virksomheder / borgere, f.eks. system- til – system løsninger
- Om og hvorledes IT-arkitektur kan understøtte bedre sammenhæng og mellem domænets it-løsninger og sammenhæng mellem domænets forretnings- og it-arkitektur

Prioriteringer om omkostningseffektivitet

- Hvordan digitalisering kan understøtte frigørelse af ressourcer, som kan anvendes til borgernær service
- Muligheder for bedre og hurtigere arbejdsgange med udgangspunkt i digitalisering
- Muligheder for at understøtte bedre målopfyldelse ifht. de digitaliseringsprojekter som iværksættes

Prioriteringer om arbejdskraftbesparende teknologier

- Overvejelser om arbejdskraftbesparende teknologier, som domænebestyrelserne kan drive og modne, og som evt. kan indgå i den nationale indsats.

Prioriteringer og registre

- Overvejelser om koordinering af registerudvikling inden for domænet

Prioriteringer om standardisering

- Vurdere behovet for et review af standardiseringsarbejdet indenfor domænet i samarbejde med IT- og Telestyrelsen.
- Overveje behovet for udvikling af arkitektur- og standardiseringsarbejde, herunder efterspørge begrebsafklaring hos OIO-udvalg

Bilag 2.

Formålsbeskrivelse for referencegruppen for Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning

Domænebestyrelsen for Bygninger, Boliger og Forsyning er etableret i forlængelse af den fællesoffentlige strategi for digitalisering af den offentlige sektor 2007-2010.

Sigtet med etableringen af en domænebestyrelse på området er, at udbrede det fællesoffentlige samarbejde på området.

Domænebestyrelsen ønsker at samarbejde bredt med private og offentlige parter, hvis interesse- og arbejdsområder grænser op til bestyrelsens aktiviteter. Til dette formål nedsættes en referencegruppe, som samler relevante interesse- og brancheorganisationer på området.

Referencegruppen skal danne ramme om udveksling af informationer om domænebestyrelsens handlingsplan og initiativer.

Referencegruppens medlemmer vil få mulighed for at kommentere og forholde sig til domænebestyrelsens aktiviteter, og herigennem være med til at påvirke og kvalificere bestyrelsens arbejde.

Organisering

Domænebestyrelsens sekretariat i Erhvervs- og Byggestyrelsen, Center for Kommunikation og Digitalisering forestår kontakten til referencegruppen.

Det forventes, at der holdes møde i referencegruppen to gange årligt. Ordinære møder kan evt. erstattes af seminarer, konferencer eller lign.

Referencegruppen består af følgende medlemmer.: (opdateret 23. februar 2009)

Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation
Boligselskabernes landsforening
Bygherreforeningen i Danmark
Dansk Byggeri
Dansk Ejendomsmæglerforening
Dansk Ejendomsmæglerforenings Boligudvalg
Danske Advokater
Danske ARK
Danske Boligadvokater
Dansk vand- og spildevandsforening
Den danske Landinspektørforening
DI Byggematerialer
DTU Byg
Ejendomsforeningen DK
Ejendomsmæglernes landsorganisation
Ejerlejlighedernes Landsforening
Finansrådet

Forbrugerrådet
Foreningen BIPS
Forsikring & Pension
Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI
Dansk Ledningsejerforum
Håndværksrådet
KTC
Lejernes Landsorganisation
Parcelhusejernes Landsforening
Realkreditforeningen
Realkreditrådet
Statens Byggeforskningsinstitut / Aalborg Universitet