

REFERAT

10. december 2008

Møde i overvågningsudvalget for strukturfondsprogrammerne under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

/lok-ebst

Mandag den 15. september 2008 kl. 10.00 – 16.00, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Dahlerups Pakhus, Langelinie Allé 17, København (Rådssalen)

og tirsdag den 16. september 2008 kl. 09.30 – 15.30 (projektbesøg i Københavnsområdet).

Følgende medlemmer deltog:

Preben Gregersen, Erhvervs- og Byggestyrelsen (formand)

Anny Lund, Vækstforum Syddanmark

Henrik Madsen, Hovedstadens Vækstforum

Lisbeth Fuglsang, Bornholms Vækstforum

Henrik Garver, Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI

Jan Eske Schmidt, Tekniq

Jens Krogstrup, FTF

Karen Il Wol Knudsen, Danske handicaporganisationer

Klaus Farnov, LO

Lars Bo Henriksen, Undervisningsministeriet

Lone Johannesen, KL

Mette Kirkeskov Jensen, Landbrugsrådet

Michael Koch-Larsen, Danske Regioner

Morten Qvist Fog, Dansk Industri

Susanne Schøtt, Finansrådet

Niels Friis Møller, Beskæftigelsesministeriet

Ulrik L. Sørensen, Integrationsministeriet.

Anne-Marie Knuth-Wintherfeldt, Fødevareministeriet

Carsten de Teilman Hald, Velfærdsministeriet

Maria Kanstrup-Clausen, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling

Pernille von Lillienkjold, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Følgende suppleanter deltog i mødet:

Pia Fabrin, Vækstforum Midtjylland

Ulla Christensen, Vækstforum Nordjylland

Mads Engberg, Håndværksrådet

Følgende repræsentanter fra EU-Kommissionen (observatører) deltog i mødet:

Christian Aagaard, DG Employment

Claus Kondrup, DG Regio

Jadranka Vukovic-Johnsson, DG Employment

Lucio Battistotti, DG Employment

Michael Wolf, Europa-Kommissionen, DG Regio.

Øvrige deltagere:

Ebbe Poulsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Charlotte Helbo, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Lone Klærke, Erhvervs- og Byggestyrelsen (ref.)

Helle Sjælland Andersen, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Henning Eriksen, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Susanne Johansen, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Følgende medlemmer deltog ikke:

Peter Pouplier, Miljøministeriet

Christian Lerche, Danske Arkitektvirksomheder

Claus Jensen, Sammenslutningen af Danske Småøer

Rikke Kallesøe Ræcke, Ledernes Hovedorganisation

Torben Rentzius Jans, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger

Vibeke Gaardsholdt, Dansk Byggeri.

Tonni Kragh, Region Sjælland

Rasmus Conradsen, Akademikernes Centralorganisation

Jytte Hougaard, Arbejdernes Erhvervsråd

Jørgen Elikofer, CO-Industri

Sarah Fredberg, DA

Dagsorden:

Dagsorden mandag den 15. september 2008 kl. 10.00-16.00

1. Velkomst v/formanden
2. Godkendelse af dagsorden
3. Status på programgennemførelsen til drøftelse og orientering
4. Orientering om årsrapporter
5. Godkendelse af udvælgelseskriterier
6. Orientering vedr. TA-finansierede aktiviteter
 - TAS
 - Kommunikationshandlingsplan
 - Evaluering
7. Orientering om temaer for den konkurrenceudsatte pulje
8. Nyt fra Kommissionen til orientering
9. Eventuelt

Ad 1. Velkomst v/ formanden

Formand for overvågningsudvalget, Preben Gregersen, Erhvervs- og Byggestyrelsen (EBST) bød velkommen til det 3. møde i Overvågningsudvalget under målet for regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Der er foretaget en række udskiftninger på pladserne i Overvågningsudvalget og blandt suppleanterne.

Selve mødet var programsat til mandag d. 15. september fra kl. 10 til kl. 16. Dagsordenen for tirsdag den 16. september 2008 kl. 9.30 – 15.30 indeholdt projektbesøg hos Væksthus Hovedstaden (Fashion Accelerator) og Integrationsministeriet (Fastholdelseskaravanen).

Udvalgets behandling

Medlemmerne af Overvågningsudvalget præsenterede sig.

Ad 2. Godkendelse af dagsordenen

Formanden konstaterede, at mødet i overensstemmelse med forretningsordenen var rettidigt indkaldt med mail den 15. august 2008 og med materialet til mødet, der blev udsendt den 22. august 2008.

Udvalgets behandling

Udvalget godkendte dagsordenen samt mødematerialet.

Fra Kommissionen var der et ønske om at behandle følgende under eventuelt: Organisering af det årlige gennemførelsesmøde mellem forvaltningsmyndigheden og Kommissionen, fremsendelse af artikel 71- kontrolrapporten samt anvendelse af flat-rate i forbindelse med indirekte omkostninger for socialfondsfinansierede projekter.

Ad 3. Status på programgennemførelsen

Til medlemmernes forberedelse af drøftelsen af pkt. 3 om programmernes gennemførelse var der den 22. august 2008 fremsendt et kort faktisk notat og et bilag med tabeller og figurer.

Styrelsen fremviste mere detaljerede plancher over gennemførelsen af de to programmer samt plancher over gennemførelsen i forhold til yderområdeandel samt afslagsstatistik

Orientering vedr. statsstøtte - supergruppefritagelsen

Kommissionen godkendte den 7. juli 2008 en generel gruppefritagelsesforordning: Kommissionens forordning (EF) Nr. 800/2008 af 6. august 2008 om visse former for støttes forenelighed med fællesmarkedet i henhold til traktatens artikel 87 og 88.

Erhvervs- og Byggestyrelsen har primo august meddelt DG Regio og DG Employment, at man vil anvende gruppefritagelsesforordning på struktur-fondsprogrammerne. Styrelsen har også orienteret DG Comp, om at forordningen vil blive anvendt i forbindelse med programmerne med henblik på at dette offentliggøres i EU Tidende, sådan som reglerne foreskriver.

Styrelsen har udsendt en foreløbig skriftlig orientering om de mest relevante regler i den nye gruppefritagelse til vækstforumsekretariatene, og afholdt en orienteringsdag om statsstøtteregelsættet for de regionale sagsbehandlere

Håndtering af et eventuelt n+2 problem i programmerne

Som i den tidligere programperiode er der i Strukturfondsforordningen (art. 93) bestemmelser om *automatisk frigørelse* af de EU-midler Kommissionen stiller til rådighed for programmerne, hvis *ikke* betalingen af udgifterne i projekterne sker hurtigt nok.

For at kunne håndtere en situation, hvor en del af den samlede programramme ville skulle fjernes, skal OU vedtage nogle principper for denne reduktion.

Udvalgets behandling

Udvalget tog orienteringen vedr. programgennemførelsen til efterretning..

Udvalget tog orienteringen vedr. statsstøtte og gruppefritagelse til efterretning.

EBST vil til næste OU møde fremkomme med et forslag til beslutning om et princip for en eventuel reduktion af programmidlerne, hvis dette skulle blive aktuelt som følge af n+2 reglen.

Ad. 4. Orientering om årsrapporter

Årsrapporter 2007-2013

Styrelsen orienterede om processen for årsrapporterne. I overensstemmelse med artikel 67 i rådets forordning 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for strukturfondene, skal forvaltningsmyndigheden første gang i 2008 og herefter senest den 30. juni hvert år fremsende en årsrapport til Kommissionen for hvert operationelt program

Når årsrapporterne er justeret og endeligt godkendt af Kommissionen, vil de blive tilgængelige for overvågningsudvalget.

Udvalgets behandling.

Udvalget tog orienteringen til efterretning

Ad. 5. Godkendelse af udvælgelseskriterier

Styrelsen orienterede om præmis og procedure for det udsendte notatet og for udvalgets drøftelse, hvor styrelsen i forlængelse af udvalgets drøftelse i marts har været i dialog med de regionale vækstfora og Kommissionen med henblik på konsolidering af samlingen af kriterier

Fremadrettet forventes det, at kriteriesamlingen drøftes og konsolideres én gang årligt i udvalget. Til forberedelsen heraf foreslog styrelsen nedsættelse af en arbejdsgruppe, der får til opgave at afsøge mulighederne for simplificering og harmonisering af kriteriehierarkiet.

Udvalgets behandling.

Fra Kommissionen præciserede Michel Wolf de generelle principper for udvælgelseskriterier. Udvalget slog fast, at den øvre ramme for administrationen af de danske strukturfondsmidler naturligvis er de operationelle programmer og udvalget garanterede over for Kommissionen, at de supplerende udvælgelseskriterier som bærende princip ikke på nogen måde kan udvide programmet. Kriterierne udmønter og skærper de operationelle programmer.

Den mere regionale del vil skulle være genstand for løbende justeringer.

Notatet blev godkendt af Overvågningsudvalget inkl. justering s. 18-19.

Der nedsættes en arbejdsgruppe, som i fællesskab udarbejder et notat, der skaber bedre oversigt og gennemsigtighed i præsentationen af udvælgelseskriterierne. I arbejdsgruppen deltager vækstforumsekretariatene evt. andre fra overvågningsudvalget samt styrelsen. Arbejdsgruppen arbejder efter de principper, som Kommissionen stillede op vedrørende kohærens, transparens og adskillelse og gerne med en mere skematisk fremstilling.

Punktet vedr. udvælgelseskriterier kommer på dagsordenen til møde i Overvågningsudvalget mindst en gang årligt, hvor forvaltningsmyndigheden samler op for at konstatere, om der er sket ændringer.

Styrelsen fik af Overvågningsudvalget bemyndigelse til at sanktionere vækstfora interim-kriterier, som tidligere set i månederne frem til næste møde. Styrelsen godkender ikke interim-kriterier, som ikke er programkonforme.

Ad. 6. Orientering vedr. TA-finansierede aktiviteter

Styrelsen orienterede om status på TAS, kommunikationshandlingsplanen og evalueringen.

TAS

TAS-udviklingen forestod afsluttende driftstest og svartidstest. De særlige rapporter til udtræk af bl.a. effekter mv. udestod stadig, og der skulle her laves en ny aftale med leverandøren.

Kommunikationshandlingsplanen

I henhold til kommunikationshandlingsplanen vil der i forbindelse med de strategiske evalueringer, der finder sted to gange i strukturfondsperioden blive evalueret på mål og succeskriterier i handlingsplanen. Den første samlede evaluering af kommunikationsindsatsen vil foreligge ca. midtvejs i strukturfondsperioden.

I forhold til at opfylde mål og succeskriterier i kommunikationshandlingsplanen er strukturfondsperioden stadig i sin opstartsfasen, derfor var det tidligt at sige noget endeligt om målopfyldelsen for så vidt angår de fremlagte tal for antal besøgende på regionalt.dk og antal presseomtaler.

Mht. presseomtaler lå man lidt lavt i forhold til målene, men der er opmærksomhed på dette med fokus på presseindsatsen. Målet er 300 presseomtaler om året.

Af andre kommunikative tiltag blev der nævnt, at hjemmesiden regionalt.dk er blevet udbygget med en oversigt over projekter, der har opnået tilskud. Desuden er der udviklet en række værktøjer til projekttovholderne til administration af projekterne fx perioderegnskabsskema. Der arbejdes på at udvikle en decideret projektdatabase samt en elektronisk vejledningsmodul for retningslinjerne, så de bliver lettere at tilgå.

Erhvervs- og Byggestyrelsen ville den 24. november 2008 afholde en konference om effektmåling på hotel Legoland i Billund. Konferencen ville være en central del af den formidlingsforpligtelse, der følger med ansvaret for forvaltningen af EU's strukturfonde. Ud over at vise fremdriften i strukturfondsindsatsen skulle konferencen også sætte fokus på den styrkede sammenhæng i den regionalpolitiske indsats, som fulgte med kommunalreformen og strukturfondsreformen, samt sætte fokus på vigtigheden af at blive bedre til at gøre rede for, hvad der kommer ud af de betydelige midler, som anvendes på regional vækst og erhvervsudvikling i Danmark. Fokus var således på effektmåling og best practice. Overvågningsudvalget er blevet inviteret til konferencen.

Evaluering

Styrelsen fremlagde en planche, der jævnfør evalueringsplanen er udarbejdet for et kortfattet overblik over, hvilke informationer der er tilgængelige om programmernes gennemførelse. Det fremgik heraf, at der kan hentes informationer om økonomi, effekter og projektyper og deltagelse

(Socialfonden). Informationer om disse vil som minimum blive præsenteret i årsrapporterne.

Herefter fremlage styrelsen et udkast til en række mulige temaer, som kunne blive taget op i næste års temaevaluering.

Styrelsen bad overvågningsudvalgets medlemmer om tilbagemeldinger og synspunkter vedrørende temaer til den tematiske evaluering for 2009 med henblik på drøftelse i følgegruppen. Styrelsen foreslog, at der inden årets udgang blev gennemført en skriftlig høring i Overvågningsudvalget om, hvilket tema gruppen er kommet frem til.

Følgegruppe

Opfordringen fra det seneste møde i Overvågningsudvalget blev gentaget i forhold til, at interesserede melder sig til den tekniske følgegruppe på evalueringsområdet. Gruppen vil blandt have til ansvar at følge evaluering af programmerne tæt. Inden årets udgang vil gruppen på baggrund af drøftelser og tilbagemeldinger om temaer skitsere indholdet og opbygningen af både den tematiske og den strategiske evaluering for 2009.

Teknisk Assistance/TA

Forbruget af midler under teknisk assistance blev fremlagt.

Udvalgets behandling:

Udvalget drøftede mulighederne og den fælles forpligtigelse for at formidle de ofte vanskelige budskaber i et lettere tilgængeligt sprog, for at kunne orientere potentielle ansøgere om muligheder og barrierer i forbindelse med ansøgning af strukturfondsmidler. Det blev nævnt, at fasen inden ansøger går i gang er vigtig, for at imødegå, at der efterfølgende opstår problemer i ansøgningens- og bevillingsprocessens slutfaser.

Der gennemføres skriftlig høring af Overvågningsudvalget vedr. indstilling til samtykke af temavalg. Efterfølgende orienteres Danmarks Vækstråd om valg af tema.

Udvalget tog herefter den samlede orienteringen til efterretning.

7. Orientering om temaer for den konkurrenceudsatte pulje

Styrelsen gav en status vedr. den konkurrenceudsatte pulje.

Danmarks Vækstråd, som har kompetencen til at fastlægge temaer for den konkurrenceudsatte pulje af strukturfondsmidler for perioden 2007-2013, ville på sit møde den 23. september 2008 fastlægge temaerne for den konkurrenceudsatte pulje af strukturfondsmidler for 2009.

Rådet har via en skriftlig høring særligt drøftet følgende temaer:

- *Forbedrede rammevilkår på ungdomsuddannelserne (Regionalfonden og Socialfonden).*
- *Udvikling af uddannelsesindsatsen målrettet iværksættere og potentielle iværksættere (Socialfonden).*
- *Fremme af offentlige og private virksomheders sociale ansvar (Socialfonden).*

Hertil kommer de igangværende temaer for 2008:

- *Klynger (innovative netværk)*
- *Fremme af effektiv energianvendelse og vedvarende energi*
- *Gode rammevilkår for udenlandsk arbejdskraft i Danmark.*

Det var forventningen, at rådet ville vælge

- *Forbedrede rammevilkår på ungdomsuddannelserne (Regionalfonden og Socialfonden).*
- *Gode rammevilkår for udenlandsk arbejdskraft i Danmark (Socialfonden)*

Det kan give en overvægt af socialfondsprojekter i forhold til den overordnede ramme på 50-50 pct., som rådet må kompensere for ved fremtidige valg af temaer.

Udvalgets behandling

Udvalget drøftede det forhold, at man på den ene side gerne ville give parterne så god tid som muligt til processerne, men at der også gælder hensynet til, at der ikke må gå for lang tid mellem ansøgningsfrist for projekterne og projektudvælgelsen.

Udvalget tog med denne bemærkning orienteringen til efterretning.

8. Nyt fra Kommissionen

Kommissionen orienterede om følgende:

Michale Wolf orienterede om at det er vigtigt at have fokus på at få foretaget de indledende skridt vedrørende lukning af den gamle programperiode, da det er erfaringen, at processen med lukning af de gamle programmer er lang og omfattende. Herunder blev vigtigheden i at følge konferencer og møder vedr. clousure understreget.

Kommissionen orienterede om kommende arrangementer. Herunder orienterede DG-regio om:

Open Days arrangementet d. 6-9 oktober 2008 i Bruxelles.

Baltic-Seas strategien og dokumenterne, hvor Sverige er vært for en konference for de berørte nationer.

Den Europæiske jobuge 13 – 16. oktober

DG Empl. orienterede om, at der blev afholdt formandskabskonference den 25.-26. september 2008 i Le Havre.

Udvalgets behandling

Udvalget tog orienteringen til efterretning

9. Eventuelt

Styrelsen orienterede om Jeremie. Behovet for Jeremie i Danmark har været analyseret, og der har været dialog med de regionale vækstforumsekretariater og Kommissionen herom. På baggrund heraf syntes der ikke at være grundlag for at anvende Jeremie i Danmark. Hvis der er ønske om etablering af regionale venturefonde udenfor rammerne af Jeremie kan det lade sig gøre inden for rammerne af strukturfondsprogrammerne.

Kommissionen foreslog en fælles organisering af mødet for den årlige gennemgang jf. artikel 68 i gennemførelsesbestemmelserne. Danmark organiserer mødet, som afholdes i Danmark i februar og er fælles for de to fonde.

Styrelsen redegjorde for processen i forbindelse med udarbejdelsen af artikel 71-beskrivelsen - beskrivelsen af forvaltnings- og kontrolsystemer (artikel 71-beskrivelsen).

Kommissionen opfordrede Danmark til at gøre brug af flat-rate muligheden i forhold til indirekte omkostninger afholdt på socialfondsprogrammet, idet der er en generel opfordring til alle lande om at anvende muligheden. Hertil tilkendegav styrelsen, at der arbejdes på at skabe en løsning, hvor det samme regelsæt gælder for begge programmer, og at der i dialog med Kommissionen arbejdes på at trække på enhver mulig simplificering herunder også brugen af flat-rate. Kommissionen bemærkede at det er muligt at fastsætte en flat-rate procent og efterfølgende ændre denne.

Næste møde i Overvågningsudvalget

Næste møde i Overvågningsudvalget afholdes mandag den 8. juni 2009 i Nordjylland.

Efterårsmødet afholdes mandag den 9. november 2009.
Stedet for afholdelse af mødet er endnu ikke fastlagt.