

REFERAT

27. maj 2008

Møde i Overvågningsudvalget for strukturfondsprogrammerne under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse.

/lok-ebst

Mandag den 10. marts 2008, kl. 10-16, på Danfos Universe, Nordborg

Følgende medlemmer deltog:

Preben Gregersen, Erhvervs- og Byggestyrelsen (formand)

Anne-Marie Knuth-Wintherfeldt, Fødevareministeriet

Lars Bo Henriksen, Undervisningsministeriet

Ulrik L. Sørensen, Integrationsministeriet.

Pernille von Lillienfeldt, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Anny Lund, Vækstforum Syddanmark

Lisbeth Fuglsang, Bornholms Vækstforum

Tonni Kragh, Vækstforum Sjælland

Henrik Madsen, Hovedstadens Vækstforum

Niels Erik Andersen, Vækstforum Midtjylland

Claus Jensen, Sammenslutningen af Danske Småøer

Henrik Garver, Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI

Jan Eske Schmidt, Tekniq

Klaus Farnov, LO

Lisbeth Wilster, FTF

Mette Kirkeskov Jensen, Landbrugsrådet

Rikke Kallesøe Raecke, Ledernes Hovedorganisation

Torben Rentzius Jans, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger

Vibeke Gaardsholdt, Dansk Byggeri.

Følgende suppleanter deltog i mødet:

Carsten de Teilman Hald, Velfærdsministeriet

Sarah Fredberg, Dansk Arbejdsgiverforening.

EU-Kommissionen

Claus Kondrup, Europa-Kommissionen, DG Regional Policy.

Jadranka Vukovic-Johnsson, Europa-Kommissionen, DG Employment

Karin Andersson, Europa-Kommissionen, DG Employment

Michael Wolf, Europa-Kommissionen, DG Regional Policy.

Øvrige deltagere:

Ebbe Poulsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen

Steen Frederiksen, Erhvervs- og Byggestyrelsen
Lone Klærke, Erhvervs- og Byggestyrelsen (ref.)

Følgende medlemmer deltog ikke:

Maria Kanstrup-Clausen, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvik-
ling

Manu Barba, Udenrigsministeriet

Niels Friis Møller, Beskæftigelsesministeriet

Peter Pouplier, Miljøministeriet

Henning Christensen, Nordjyllands Vækstforum

Christian Lerche, Danske Arkitektvirksomheder

Jytte Hougaard, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd

Jørgen Elikofer, CO-Industri

Lars William Hansen, HTS

Lone Johannsen, Kommunernes Landsforening

Mette Raun, De Samvirkende Invalideorganisationer

Michael Koch-Larsen, Danske Regioner

Morten Qvist Fog, Dansk Industri

Rasmus Conradsen, Akademikernes Centralorganisation

Susanne Schøtt, Finansrådet.

Dagsorden:

1. Velkomst v/formanden
2. Godkendelse af dagsorden
3. Status på programgennemførelsen
4. Orientering om udarbejdelse af årsrapporter (notat vedlagt)
5. Orientering om udvælgelseskræterier
6. Godkendelse af udvælgelseskræterier for den konkurrenceudsatte pulje 2008 (notat vedlagt)
7. Nedsættelse af evalueringsgruppe
8. Nyt fra Kommissionen
9. Eventuelt

Ad 1. Velkomst v/ formanden

Formand for overvågningsudvalget, Preben Gregersen, Erhvervs- og Byggestyrelsen (EBST) bød velkommen til det 2. møde i Overvågningsudvalget under målet for regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Formanden bemærkede, at der var sket en række udskiftninger på pladserne i Overvågningsudvalget og blandt suppleanterne.

En række organisationer havde rettet henvendelse til sekretariatet med et ønske om at stille med en tredje repræsentant, fordi både medlem og suppleant var forhindrede i at deltage i dagens møde. Dette har forvaltningsmyndigheden ikke kunnet imødekomme, idet det følger af bekendtgørelsen om ansvar og kompetencefordeling, at direktøren for EBST skal udpege medlem og suppleant. Der gælder dels et forordningsbestemt ligestillingshensyn ved indstillinger samt et hensyn til at sikre kontinuiteten i drøftelser på møderne, hvor drøftelserne indholdsmæssigt kan have en kompleks karakter.

Der eftersendes en opdateret liste over medlemmerne af Overvågningsudvalget.

Udvalgets behandling

Udvalget havde ingen bemærkninger hertil.

Ad 2. Godkendelse af dagsordenen

Formanden konstaterede, at mødet var varslet med mail den 8. februar 2008, og at materialet til mødet blev udsendt den 18. februar i overensstemmelse med forretningsordenen. For så vidt angår kriterierne for den konkurrenceudsatte pulje, blev der i materialet af 18. februar varslet, at der kunne komme ændringer, som ville blive eftersendt. Dette var sket med mail af 5. marts 2008.

Udvalgets behandling

Medlemmer af udvalget henstillede til, at man fremtidigt tilstræber at tilrettelægge mødeafviklingen således, at eventuelle rundvisninger og projektbesøg lægges efter selve mødet. Formanden tog denne opfordring til efterretning.

Udvalget godkendte herefter dagsordenen samt mødemateriale uden bemærkninger.

Ad 3. Status på programgennemførelsen

EBST fremlagde en status af 3. marts på programgennemførelsen på regionalfondsprogrammet, socialfondsprogrammet og den konkurrenceudsatte pulje.

Der blev fremlagt tabeller over bl.a. antal og beløbsmæssig størrelse af de indstillinger fra vækstfora, som var modtaget og under behandling i EBST samt over afgivne tilsagn og afslag, herunder fordelt på regioner. Præsentationen udbygges til næste møde i Overvågningsudvalget med bl.a. fordeling på prioriteter (Socialfond), yderområdeandel og de tværgående hensyn. Dette detaljeringsniveau vil også fremgå af årsrapporterne for de to programmer.

I sin gennemgang understregede EBST, at der var tale om et tidligt stadie i programgennemførelsen. Alle vækstfora var kommet godt i gang med at indstille fra ansøgningsrunderne om anvendelsen af strukturfondsmidlerne. I alt havde styrelsen modtaget 127 ansøgninger / indstillinger fra vækstfora, heraf 23 ansøgninger til den konkurrenceudsatte pulje.

For de regionalt fordelte midler havde styrelsen modtaget henholdsvis 54 og 50 ansøgninger på Regionalfonden og Socialfonden. Der var på opgørelsesdagen givet 8 tilsagn på Regionalfonden og 7 tilsagn på Socialfonden, svarende til beløb på hhv. 33,2 og 23,7 mio. kr.

Efter regional indstilling var der givet hhv. 7 og 15 afslag på Regionalfonden og Socialfonden.

Der var 39 ansøgninger til Regionalfonden samt 28 ansøgninger til Socialfonden under behandling i styrelsen. Der var i forbindelse med disse ansøgninger indstillet om hhv. 145,0 mio. kr. og 163,0 mio. kr.

Fra vækstfora var der indstillet ansøgninger for hhv. 10,8 % og 11,3 % af programperiodens samlede regionalfondsramme og samlede socialfondsramme.

Det var for tidligt at udpege egentlige tendenser i programudviklingen i forhold til fordelingen af ansøgninger og tilsagn på programmernes prioriteter, indsatsområder og kategorier. Regionalfonden har kun én faglig prioritet - ”Innovation og Viden”- men tre indsatsområder. Hovedparten af de igangsatte aktiviteter på opgørelsesdagen lå på indsatsområdet ”Innovation, videndeling og videnopbygning”. Socialfonden har to faglige prioriteter, herunder havde aktiviteten foreløbigt været størst under indsatsområdet ”Udvikling af menneskelige ressourcer”.

EBST påpegede, at programmer og regelsæt var under indkøring, og det er en udfordring for alle parter. Regelsættet er relativt komplekst, som kræver tilvænnning i alle led, og som er under indflydelse af andre EU-regler, herunder statsstøttereglerne.

Det fremlagte tabelmateriale, Powerpoints, er tilgængeligt for Overvågningsudvalgets medlemmer på OU's lukkede område.

Udvalgets behandling

Flere regioner bemærkede, at der var stor interesse for de nye programmer. I forhold til ansøgere, som tidligere havde ansøgt på de gamle programmer, kræver de nye programmer en vis omstilling fra ansøgernes side. Regioner, som har ligget uden for det tidligere mål 2 områder, havde bemærket behovet for formidling af programmerne i forhold til nye potentielle ansøgere. Vækstforaene havde bemærket, at der lå en formidlingsopgave i forhold til de nye programmers potentielle samarbejdspartnere og nye projekttyper. Fra vækstforas side blev det endvidere tilkendegivet, at man fra start har stor opmærksomhed på n+2 problematikken.

Under udvalgets drøftelse fremkom der bekymringer for, at længere sagsforløb kunne afskrække potentielle ansøgere. Der kom en række forslag til initiativer til at øge programmernes brugervenlighed og gennemskuelighed for ansøgerne og for den tekniske håndtering af bl.a. statsstøtterejerne.

EBST og de regionale sekretariater noterede sig udvalgets bekymring samt forslagene til initiativer, som skal sikre større gennemskuelighed for ansøger.

Udvalget tog orienteringen til efterretning

Ad 4. Orientering om udarbejdelse af årsrapporter (notat udsendt)

EBST orienterede om, at forvaltningsmyndigheden i overensstemmelse med artikel 67 i forordning 1083/2006 første gang i 2008 og herefter senest 30. juni hvert år skal fremsende en årsrapport for hhv. Socialfonden og Regionalfonden til Kommissionen. Inden fremsendelsen til Kommissionen skal årsrapporterne for hhv. Regionalfonds- og Socialfondsprogrammet godkendes af Overvågningsudvalget. Godkendelsen kan ske ved skriftlig høring.

Styrelsen har udarbejdet en tidsplan for udfærdigelsen af årsrapporterne 2008, som sigter mod en aflevering til Kommissionen 30. juni 2008. Tidsplanen indbefatter, at medlemmerne af Overvågningsudvalget modtager årsrapporterne i høring ca. uge 19 og med en svarfrist 4 uger efter. Årsrapporternes indhold er for størstedelen fastlagt i forordningerne. Der vil i videst muligt omfang blive tilstræbt en ensartet struktur i de to rapporter.

Forordningen fastlægger imidlertid en række specifikke krav til årsrapporten for Socialfonden, herunder at der redegøres for deltagersegmentet i forhold til bl.a. arbejdsmarkedstilknytning, køn, alder og uddannelsesmæssig baggrund.

Til orientering har EBST indhentet bidrag fra vækstforumsekretariatene til brug for udarbejdelse af rapporter. I det omfang det måtte vise sig nødvendigt, vil styrelsen gerne have mulighed for at trække på informationer blandt enkelte aktører i Overvågningsudvalget.

Udvalgets behandling

Udvalget tog orienteringen til efterretning og godkendte processen for årsrapporterne 2007 med en skriftlig høring.

Fremadrettet fandt udvalget, at årsrapporterne var et interessant emne at gøre til genstand for drøftelse i udvalget. Det blev således besluttet, at lade terminerne for aflevering af årsrapporterne tænke ind i Overvågningsudvalgets planlægning af mødeterminer.

Ad 5. Orientering om udvælgelseskriterier

EBST orienterede om arbejdet med udvælgelseskriterierne efter den givende drøftelse af emnet på det første møde i Overvågningsudvalget. I forlængelse af sidste møde blev der udarbejdet et notat om udvælgelseskriterier, som blev godkendt i Overvågningsudvalget.

EBST og Kommissionen har efterfølgende har været i dialog om udvælgelseskriterierne. Kommissionen har primært efterspurgt et højere konkretiseringsniveau for så vidt angår kriterierne på regionalt niveau.

Styrelsen har lovet, at notatet tages op igen senest på mødet i Overvågningsudvalget i efteråret 2008. Det er en udfordring på den ene side at sikre, at vækstfora får det råderum for den operationelle programgennemførelse, som lov om erhvervsfremme og dermed Folketinget har givet dem, og på den anden side er det en stor fælles interesse, at de rammer, der gives i forhold til programmernes indsatsområder, er så operationelle og gennemskuelige som muligt, således at der er klare kriterier for tilsagn og afslag for den enkelte ansøger.

På den baggrund havde EBST anmodet samtlige vækstforumsekretariater om at indsende alle de kriterier, som måtte indgå ved udvælgelsen af projekter – herunder også ved tematiserede ansøgningsrunder og lignende. Formålet hermed er dels at skabe et overblik over vækstforas ansøg-

ningsprocedure, dels komme med et udspil til et revideret notat. Notatet vil blive forelagt Overvågningsudvalget på det næste møde.

Formanden pegede på en mulig opbygning af notatet: Der måtte tænkes i et relativt dynamisk papir, som løbende vil skulle justeres i overensstemmelse med de ansøgningsrunder mv., som vækstfora kører. Da Overvågningsudvalget skal godkende kriterierne måtte det påregnes, at notatet løbende vil være på dagsordenen til Overvågningsudvalgsmøderne.

Udvalgets behandling

Udvalget fandt det positivt med et dynamisk papir for udvælgelseskriterierne og pointerede vigtigheden af, at kriterierne er transparente og oplysende i forhold til, hvilke muligheder programmerne giver ansøgere. Flere understregede vigtigheden af, at papiret ligeledes er klart i forhold til, hvilke projekter der får afslag.

Fra flere sider blev det påpeget, at udvælgelseskriterierne er et operationelt hovedinstrument i projektudvælgelsen, som må være dynamisk, da man ikke fra start af kan se hele programperiodens behov.

Fra vækstfora blev det påpeget, at de økonomiske rammer skal medtænkes i kriterierne, og at der bør være tilpasset og dynamisk samspil mellem regionernes handlingsplaner og udvælgelseskriterier.

Udvalget tog orienteringen og drøftelsen til efterretning. Der udarbejdes på grundlag af bidrag fra vækstforumsekretariatene et udkast til et notat, som drøftes uformelt med vækstforumsekretariatene og Kommissionen inden det sendes til drøftelse i Overvågningsudvalget. Emnet drøftes på næste møde i Overvågningsudvalget.

Ad 6. Godkendelse af udvælgelseskriterier for den konkurrenceudsatte pulje 2008 (notat vedlagt)

EBST orienterede om, at der var draget en række erfaringer i forbindelse med gennemførelsen af den første ansøgningsrunde til den konkurrenceudsatte pulje. Erfaringerne handlede både om valg af temaer, tilrettelæggelsen af ansøgningsprocessen, herunder tid til udarbejdelsen af kvalificerede ansøgninger og ansøgningsfrister i forhold til vækstforumsmøder, udarbejdelse af indstilling til ministeren, høring af Danmarks Vækstråd og den konkrete sagsbehandling. Disse erfaringer ville man gerne tage ved lære af i den kommende ansøgningsrunde for 2008.

På sidste møde i Overvågningsudvalget blev der lagt en række kriterier fast for puljen. Det viste sig, at disse kriterier var knap så operationelle, som man kunne have ønsket sig. På den baggrund var der udarbejdet et

notat dateret den 5. marts 2008 med indstilling til Overvågningsudvalget om nye kriterier.

Udvalgets behandling

Udvalget tiltrådte notatet om udvælgelseskræterier dateret den 5. marts 2008. EBST tager kontakt til vækstforumsekretariatene med henblik på håndtering af ansøgningsrunde 2008.

Ad 7. Nedsættelse af evalueringsgruppe

Styrelsen orienterede om, at på sidste møde i Overvågningsudvalget foreslog EBST, at der blev etableret en teknisk følgegruppe på evalueringsområdet og opfordrede til, at interesserede meldte sig. Styrelsen havde fået to positive tilkendegivelser om deltagelse – fra hhv. Integrationsministeriet og KL. Formanden inviterede også Kommissionen til at deltage.

Formanden opfordrede til, at flere meldte sig til gruppen. Det behøver ikke være medlemmerne af Overvågningsudvalget, der sidder i gruppen, men blot nogen fra deres organisationer, som har forstand på evalueringer mv. Positive tilkendegivelser kan sendes til Lene Nyfeldt på lyn@ebst.dk.

Udvalgets behandling

Udvalget var enig om, at man godt kunne udvide indbydelsen til at række ud over medlemskredsen i partnerskabet. Det blev endvidere bemærket, at evaluering af strukturfondsindsats har sin egen kompleksitet, som rækker ud over evaluering i almindelighed.

Ad 8. Nyt fra Kommissionen

Michael Wolf, DG Regio, orienterede om organiseringen af DG-regios geografiske enhed, hvor Danmark nu er sammen med de baltiske lande, Polen, Finland og Sverige. Der er endnu ikke udpeget en direktør for det geografiske område.

Der er et arbejde i gang omkring de baltiske landes strategi, som DG-regio er involveret i. Sverige er værtsland for en konference herom i foråret 2009. Michael Wolf erindrede om den vigtige forestående opgave med udarbejdelse af artikel 71 beskrivelsen, hvor landene inden 12 måneder efter programgodkendelsen, skal indsende en beskrivelse af det samlede system for strukturfondsadministrationen til Kommissionen. Beskrivelsen skal indeholde en beskrivelse af organiseringen og procedurer for både forvaltningsmyndigheden, attesteringsmyndigheden, formidlende organer (vækstfora) og revisionsmyndigheden.

Karin Andersson orienterede om, at Vladimir Špidla, kommissær for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Ligestilling skulle besøge Danmark den 3. april. Bl.a. omfattede besøget et Social-

fondsprojekt i København: Ungdomsuddannelse til alle. Undervisningsministeren deltager blandt andet ved besøget.

Claus Kondrup, DG Regio, orienterede om, at han har afløst Frank Elholm, og han takkede for den varme modtagelse, han havde fået, da han besøgte alle vækstforumsekretariater i februar 2008.

Open Days arrangementet afholdes den 6.-9. oktober i Bruxelles.

Udvalgets behandling

Preben Gregersen takkede for samarbejdet med Kommissionen og sagde, at Kommissionen altid er imødekommende, og at det er en meget væsentlig del af partnerskabet. Styrelsen er i gang med udarbejdelse af artikel 71 beskrivelsen, som skal være fremsendt til Kommissionen senest 5. juli 2008 i forhold til det sidst godkendte program. I forbindelse med udarbejdelsen har styrelsen bedt vækstfora om bidrag.

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad 9. Eventuelt

Næste møde var planlagt til den 15. og 16. september, hvor det tilstræbes at den 15. september indeholder selve mødet, og den 16. september er forbeholdt projektbesøg. Der arbejdes på, at mødet placeres i den østlige del af Danmark.

For at tilpasse mødestrukturen Overvågningsudvalgets behandling af årsrapporterne, skubbes forårsmødet 2009 til juni. Efterårsmødet tilpasses opgørelsen efter projekternes regnskabsaflevering, således at efterårsmødet rykkes til ultimo november.